

ERGEBNISSE

Überörtliche Prüfung der Stadt Bielefeld

Gemeinsame Sitzung des Rechnungsprüfungsausschusses und Finanz- und Personalausschusses am 3. Juni 2025

**Ute Ledebur
Felix Küttner
Anika Wolff**

gpaNRW

Gemeindeprüfungsanstalt Nordrhein-Westfalen

THEMEN

Finanzen

Mobilitäts-
management

Informationstechnik

Gebäudewirtschaft/
Klimaschutz

Ordnungs-
behördliche
Bestattungen

Kommunales
Krisenmanagement

Öffentlicher
Gesundheitsdienst

Hilfe zur Erziehung

Bauaufsicht

Nachhaltigkeit

gpa-Kennzahlenset

THEMEN

Finanzen

**Mobilitäts-
management**

Informationstechnik

**Gebäudewirtschaft/
Klimaschutz**

**Ordnungs-
behördliche
Bestattungen**

**Kommunales
Krisenmanagement**

**Öffentlicher
Gesundheitsdienst**

Hilfe zur Erziehung

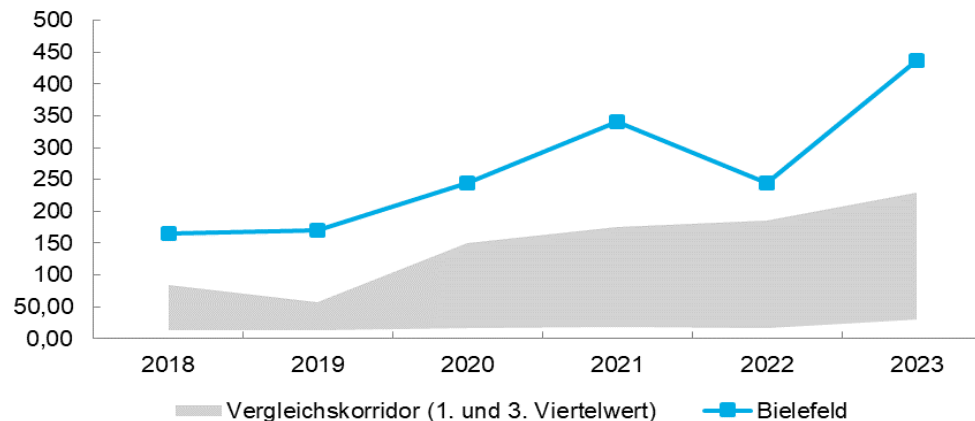
Bauaufsicht

Nachhaltigkeit

gpa-Kennzahlenset

HAUSHALTSSITUATION

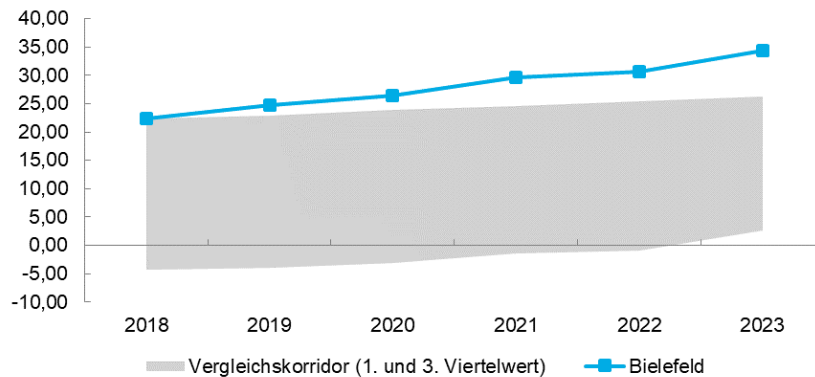
Jahresergebnis je EW in Euro 2018 bis 2023



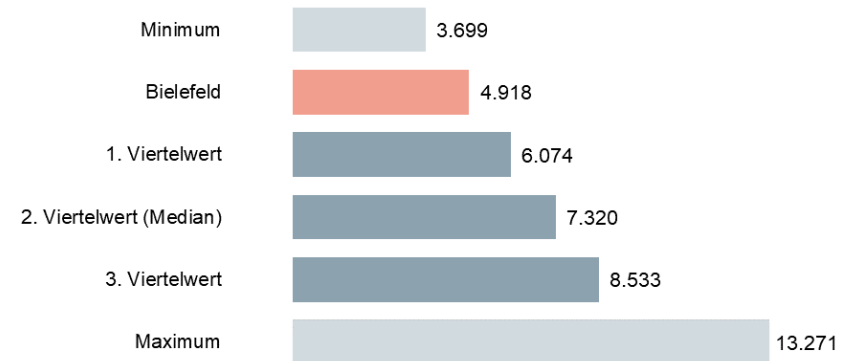
- ➔ Im Prüfungszeitraum positive Ergebnisse
- ➔ Seit 2020 nicht mehr haushaltssicherungspflichtig

HAUSHALTSSITUATION

Eigenkapitalquote 1 in Prozent 2018 bis 2023



Gesamtverbindlichkeiten Konzern je EW in Euro 2022



- ➔ Derzeit hohes Eigenkapital und vergleichsweise geringe Gesamtverbindlichkeiten
- ➔ Liquiditätskredite zwischenzeitlich sogar vollständig getilgt
- ➔ Hohe planerische Defizite, 2028 Verzehr der Ausgleichsrücklage

HAUSHALTSSTEUERUNG

- ➔ Nachhaltigkeitsstrategie mit Zielen und Maßnahmen aufgestellt, bisher noch keine Verknüpfung mit dem Haushaltsplan
- ➔ Zurückhaltender Einsatz von Ermächtigungsübertragungen stärkt Haushaltstransparenz und -klarheit
- ➔ Umfassende strategische Festlegungen mit Berichtswesen im Kreditmanagement
- ➔ Fördermittelmanagement überwiegend dezentral organisiert, zentrale Fördermitteldatenbank bildet strategischen Rahmen und ermöglicht zielorientierte Steuerung

HAUSHALTSSTEUERUNG

Empfehlungen

- ➔ Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen
 - ➔ Einheitliche Standards (bspw. mit Arbeitshilfen und Vorlagen) sowie Schwellenwerte verbindlich festhalten

- ➔ Anlagemanagement
 - ➔ Festlegung eines umfassenden schriftlichen Handlungsrahmens für die Geld- und Kapitalanlagen erneut prüfen

THEMEN

Finanzen

Mobilitäts-
management

Informationstechnik

Gebäudewirtschaft/
Klimaschutz

Ordnungs-
behördliche
Bestattungen

Kommunales
Krisenmanagement

Öffentlicher
Gesundheitsdienst

Hilfe zur Erziehung

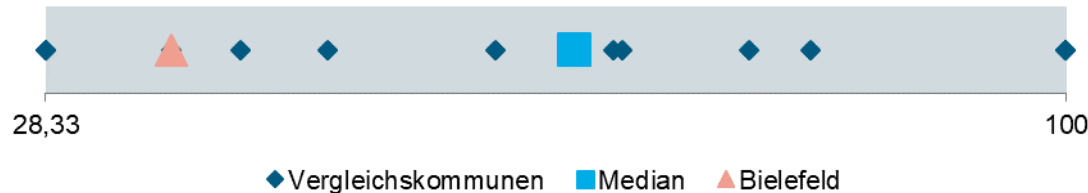
Bauaufsicht

Nachhaltigkeit

gpa-Kennzahlenset

MOBILITÄTSMANAGEMENT

Nutzung der flexiblen Arbeitsplätze im Produktbereich Innere Verwaltung in Prozent 2023



- ➔ Ziel Stadt Bielefeld, bis 2030 Klimaneutralität zu erreichen
- ➔ Keine Organisationseinheit federführend für betriebliche Mobilität zuständig
- ➔ Bisher kaum messbare Ziele für betriebliche Mobilität
- ➔ Vergleichsweise großer Anteil an PKW mit alternativen Antrieben
- ➔ Parkraumbewirtschaftung erfolgt über Ausgabe von Parkberechtigungen für Mitarbeitende

MOBILITÄTSMANAGEMENT

Empfehlungen

- ➔ Betriebliche Mobilität in den Konzepten zum Klimaschutz konzeptionell und auch organisatorisch installieren
- ➔ Gute Regelungen zur flexiblen Arbeit, mit dem Ziel Treibhausgasneutralität 2030 zu erreichen, evaluieren
- ➔ Digitales Verfahren Dienstreisen (seit 2025) zur Datenauswertung nutzen und gezielte Anreize zur Klimafreundlichkeit festlegen
- ➔ Förderung der ÖPNV-Nutzung im gesetzlichen Rahmen weiter fortführen
- ➔ Gezieltes Fahrzeugpooling weiterverfolgen und dazu Software nutzen
- ➔ Anzahl Stellplätze für Fahrradnutzung evaluieren

THEMEN

Finanzen

Mobilitäts-
management

Informationstechnik

Gebäudewirtschaft/
Klimaschutz

Ordnungs-
behördliche
Bestattungen

Kommunales
Krisenmanagement

Öffentlicher
Gesundheitsdienst

Hilfe zur Erziehung

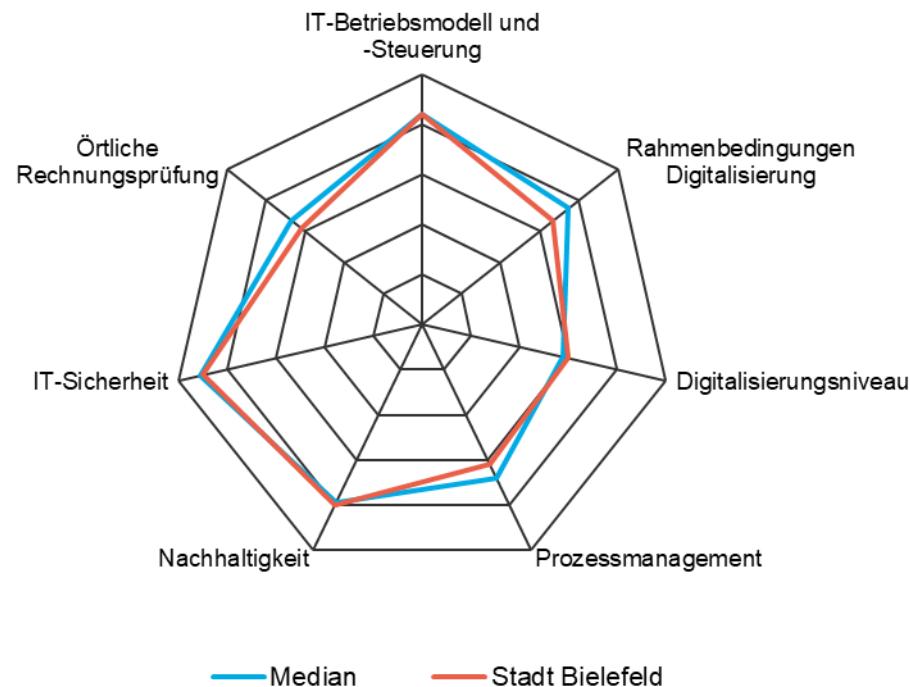
Bauaufsicht

Nachhaltigkeit

gpa-Kennzahlenset

INFORMATIONSTECHNIK – IT PROFIL

IT-Profil 2024



➔ Annähernd durchschnittlich ausgeprägt, jedoch zahlreiche Optimierungspotenziale

INFORMATIONSTECHNIK – IT-PROFIL

Empfehlungen

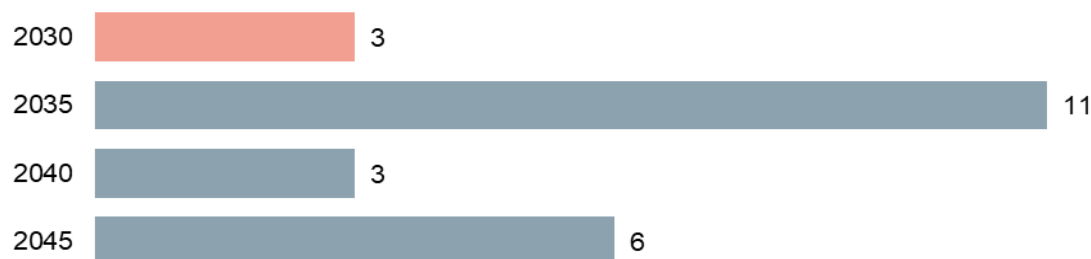
- ➔ Strategie und Steuerung weiterentwickeln
 - ➔ IT-Strategie formalisieren und mit Zeitzielen unterlegen
 - ➔ Digitalisierungsstrategie in zeitlicher Hinsicht konkretisieren
 - ➔ IT-Ziele in Nachhaltigkeitsstrategie integrieren
 - ➔ Strategische und operative Vorgaben für das Prozessmanagement definieren
- ➔ Standards und Strukturen etablieren
 - ➔ Verwaltungsweite Projektmanagement-Regeln definieren
 - ➔ IT-Notfallkonzeption vollumfänglich erstellen
 - ➔ Einsatz und Nutzen von KI regeln und Feedback systematisieren
- ➔ Controlling und Qualitätssicherung ausbauen
 - ➔ Prozess- und IT-Controlling aufbauen
 - ➔ Systematische Bewertung des KI-Einsatzes verankern (Feedbackmechanismen)

THEMEN

Finanzen	Mobilitäts- management	Informationstechnik	Gebäudewirtschaft/ Klimaschutz
Ordnungs- behördliche Bestattungen	Kommunales Krisenmanagement	Öffentlicher Gesundheitsdienst	Hilfe zur Erziehung
Bauaufsicht	Nachhaltigkeit	gpa-Kennzahlenset	

GEBÄUDEWIRTSCHAFT - KLIMASCHUTZ

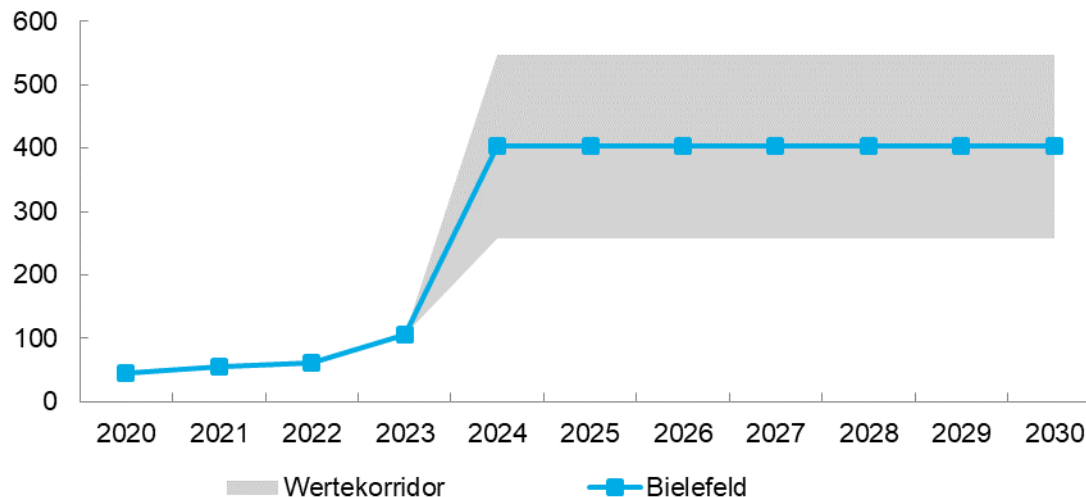
Zieljahre der kreisfreien Städte zur Erreichung der gesamtstädtischen Treibhausgasneutralität



- ➔ CO₂-Emissionen
 - ➔ Gesamtstädtisch von 1990 bis 2022 um rund 35 Prozent reduziert
 - ➔ Im kommunalen Gebäudebestand (435 Gebäude) um 39 Prozent gesunken
- ➔ Gesamtstädtische Strategie „Bielefeld - Klimaneutral 2030“
- ➔ Beschleunigungskonzept Klimaneutralität für städtische Gebäude
- ➔ Treibhausgas-Neutralität lediglich mit eigenen Maßnahmen nicht erreichbar

GEBÄUDEWIRTSCHAFT - KLIMASCHUTZ

Finanzmitteleinsatz und Finanzmittelbedarf im kommunalen Gebäudemanagement in Mio. Euro



- ➔ Finanzmitteleinsatz im Durchschnitt bei 66 Mio. Euro pro Jahr
- ➔ Finanzmittelbedarf nach gpa-Modellrechnung von 2,8 Mrd. Euro / 403 Mio. Euro pro Jahr
- ➔ Vorbildfunktion durch zahlreiche Maßnahmen erfüllt

THEMEN

Finanzen

Mobilitäts-
management

Informationstechnik

Gebäudewirtschaft/
Klimaschutz

Ordnungs-
behördliche
Bestattungen

Kommunales
Krisenmanagement

Öffentlicher
Gesundheitsdienst

Hilfe zur Erziehung

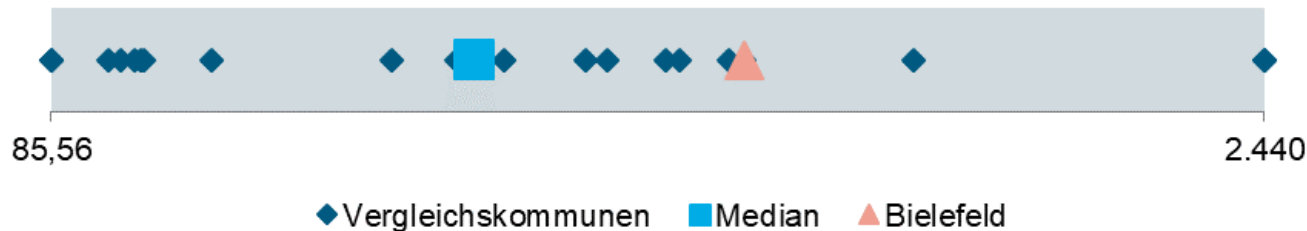
Bauaufsicht

Nachhaltigkeit

gpa-Kennzahlenset

ORDNUNGSBEHÖRDLICHE BESTATTUNGEN

Fehlbetrag je durchgeführte ordnungsbehördliche Bestattung in Euro 2023



Empfehlungen

- ➔ Ermessensgerechte Verwaltungsgebühren erheben
- ➔ Personaleinsatz analysieren und bedarfsorientiert ausrichten
- ➔ Bearbeitungsprozess durch stärkere IT-Unterstützung optimieren
- ➔ Handlungsanweisung für Wohnungsbegehungen entwickeln

THEMEN

Finanzen	Mobilitäts- management	Informationstechnik	Gebäudewirtschaft/ Klimaschutz
Ordnungs- behördliche Bestattungen	Kommunales Krisenmanagement	Öffentlicher Gesundheitsdienst	Hilfe zur Erziehung
Bauaufsicht	Nachhaltigkeit	gpa-Kennzahlenset	

KOMMUNALES KRISENMANAGEMENT

- ➔ Aktive Vorbereitung auf Krisensituationen
- ➔ Katastrophenschutzplan in Aktualisierung und Ergänzung
- ➔ Keine ganzheitliche Risikostrategie mit umfassender, bereichsübergreifender Risikoanalyse
- ➔ Gute Grundlagen zur Krisenbewältigung vorhanden, teilweise fehlen noch formelle und übergreifende Konzepte

Empfehlungen

- ➔ Krisenfestigkeit durch formelle, verwaltungsweite Konzepte weiter stärken
- ➔ Kommunales Krisenmanagement noch stärker bereichsübergreifend als Aufgabe der Gesamtverwaltung betrachten und Leitentscheidungen treffen

THEMEN

Finanzen

Mobilitäts-
management

Informationstechnik

Gebäudewirtschaft/
Klimaschutz

Ordnungs-
behördliche
Bestattungen

Kommunales
Krisenmanagement

Öffentlicher
Gesundheitsdienst

Hilfe zur Erziehung

Bauaufsicht

Nachhaltigkeit

gpa-Kennzahlenset

ÖFFENTLICHER GESUNDHEITSDIENST

- ➔ Aktuell Erarbeitung der neuen Bielefelder Gesundheitsziele
- ➔ Gute Arbeitsbedingungen
 - ➔ Moderne Arbeitsplatzausstattung
 - ➔ Viele Partizipationsmöglichkeiten für die Beschäftigten
 - ➔ Fort- und Weiterbildungsmöglichkeiten

Empfehlungen

- ➔ Strategische und operative Steuerung weiterentwickeln
 - ➔ Zielerreichung mithilfe von Kennzahlen regelmäßig evaluieren
 - ➔ Allgemeinen Gesundheitsbericht erstellen
 - ➔ Finanz- und Fachcontrolling im Gesundheitsamt ausbauen
- ➔ Schulungskonzept erstellen und Wissensmanagement verbessern

ÖFFENTLICHER GESUNDHEITSDIENST

- ➔ Fördermittel aus dem Pakt für den ÖGD erfolgreich akquiriert
- ➔ Digitale Fachstrategie als Grundlage für die Digitalisierung entwickelt
- ➔ Nutzung von vielfältigen Kommunikationswegen, um die Öffentlichkeit zu informieren und einen Zugang zu den Angeboten zu schaffen

Empfehlungen

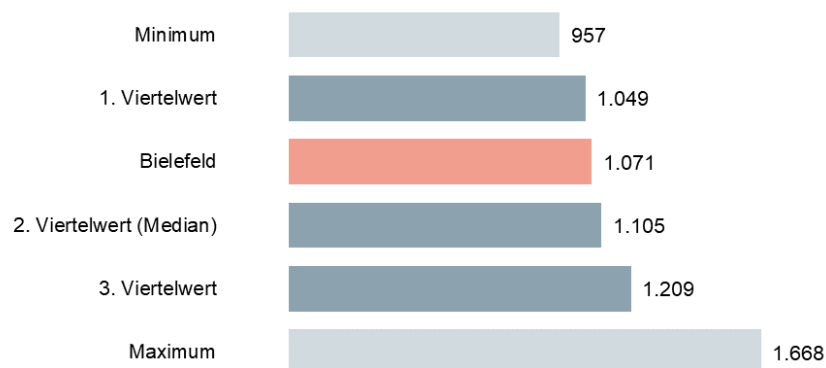
- ➔ Maßnahmen aus der Digitalisierungsstrategie konsequent umsetzen
- ➔ Angebot an digitalen Dienstleistungen ausbauen

THEMEN

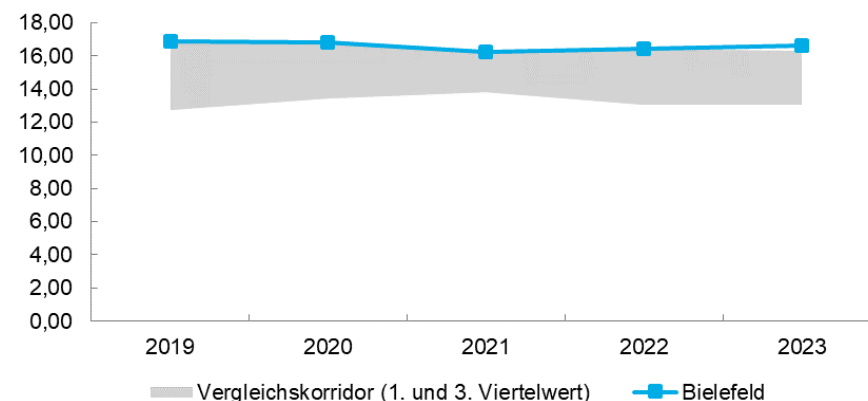
Finanzen	Mobilitäts- management	Informationstechnik	Gebäudewirtschaft/ Klimaschutz
Ordnungs- behördliche Bestattungen	Kommunales Krisenmanagement	Öffentlicher Gesundheitsdienst	Hilfe zur Erziehung
Bauaufsicht	Nachhaltigkeit	gpa-Kennzahlenset	

HILFE ZUR ERZIEHUNG

Aufwendungen HzE je EW von 0 bis unter 21 Jahre 2023



Hilfefälle je 1.000 EW unter 21 Jahre (Falldichte HzE stationär)



- ➔ Fallbezogene Aufwendungen wachsen spürbar an
- ➔ Hohe und seit 2021 kontinuierlich steigende stationäre Falldichte
- ➔ Hohe Vollzeitpflegequote mildert belastenden Effekt etwas ab

WIRTSCHAFTLICHE JUGENDHILFE

Empfehlungen

- ➔ Controlling ausbauen, Aufwendungen und Fallzahlen zu hilfeart- und hilfefallbezogenen Kennzahlen verknüpfen
- ➔ Erträge aus Kostenerstattungen differenziert erfassen und auswerten
- ➔ Verfahrensstandards für WiJu weiter aufbereiten und visualisieren
- ➔ WiJu bei der Zuständigkeitsprüfung früher einbinden
- ➔ Informationsaustausch zwischen ASD/WiJu durch einen digitalen Workflow unterstützen

THEMEN

Finanzen

Mobilitäts-
management

Informationstechnik

Gebäudewirtschaft/
Klimaschutz

Ordnungs-
behördliche
Bestattungen

Kommunales
Krisenmanagement

Öffentlicher
Gesundheitsdienst

Hilfe zur Erziehung

Bauaufsicht

Nachhaltigkeit

gpa-Kennzahlenset

BAUAUFSICHT

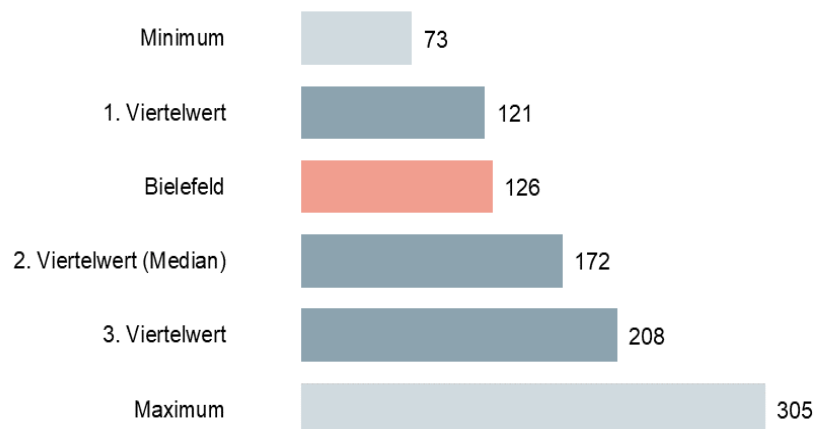
- ➔ Steuerungsrelevante Daten liegen im Wesentlichen vor
- ➔ Bearbeitungsprozess ist effizient und strukturiert
- ➔ Rückgang der Antragszahlen um 42 Prozent
- ➔ Geringeres Fallaufkommen zum Abbau von Rückständen genutzt

Empfehlungen

- ➔ Fristen zur Vollständigkeitsprüfung überwachen
- ➔ Anteil unvollständiger Bauanträge fortlaufend evaluieren

BAUAUFSICHT

Gesamtlaufzeit in Kalendertagen von Bauanträgen (vereinfachtes Genehmigungsverfahren) 2023



Empfehlungen

- ➔ Laufzeiten ab Vollständigkeit zuverlässig erfassen
- ➔ Bearbeitungsprozess vollständig digitalisieren
- ➔ Wissenstransfer sicherstellen

THEMEN

Finanzen

Mobilitäts-
management

Informationstechnik

Gebäudewirtschaft/
Klimaschutz

Ordnungs-
behördliche
Bestattungen

Kommunales
Krisenmanagement

Öffentlicher
Gesundheitsdienst

Hilfe zur Erziehung

Bauaufsicht

Nachhaltigkeit

gpa-Kennzahlenset

NACHHALTIGKEIT

- ➔ Thema in nahezu allen Bereichen kommunalen Handelns
- ➔ Kennzahlen zu verschiedenen Nachhaltigkeitszielen im Bericht

Themenbereich / Indikator	Bielefeld 2012	Bielefeld aktuell	Minimum	1. Viertelwert	2. Viertelwert (Median)	3. Viertelwert	Maximum	Anzahl Werte	Vergleichs-jahr	
Kontextindikatoren Demographie										
Abhängigenquotient (abhängige Personen je 100 Personen im erwerbsfähigen Alter)	51,82	52,88	42,98	53,41	56,25	57,84	62,08	23	2024	
Entwicklung des Abhängigenquotienten seit 2012 in Prozent	.1	2,04	0,40	2,51	3,66	5,16	10,06	23	2024	
Bildung und Betreuung										
Schulabgehende allgemeinbildende Schulen ohne Abschluss in Prozent	4,34	7,87	3,46	5,84	6,91	8,42	13,01	23	2023	
Betreuungsquote der unter 3-Jährigen in Prozent	15,54	24,82	11,28	16,70	18,40	23,71	29,46	23	2024	
Betreuungsquote der 3 bis unter 6-Jährigen in Prozent	89,75	91,07	74,94	83,00	85,77	90,90	94,67	23	2024	
Wahlen										
Wahlbeteiligung Bundestagswahl in Prozent							76,65	83,90	23	2021
Wahlbeteiligung Kreistagswahl/Wahl Vertretung kFS in Prozent							51,13	62,96	22	2020
Fläche										
Entwicklung der Siedlungs- und Verkehrsfläche je EW seit 2012 in Prozent							-1,81	3,43	23	2023
Siedlungs- und Verkehrsfläche je EW in qm							311	421	23	2023
Klima und Energie										
Anteil erneuerbare Energien am Stromverbrauch in Prozent							10,66	20,32	23	2023
Mobilität										
Entwicklung der PKW-Dichte seit 2012 in Prozent							11,25	15,56	23	2024
PKW-Dichte (zugelassene PKW je 1.000 EW)							553	592	23	2024
Pendelndensaldo je 100 EW							9,33	29,89	23	2023
Prozentuale Veränderung der polizeilich erfassten Straßenverkehrsunfälle seit dem Vorjahr							5,89	12,34	23	2023
Kommunale Finanzen										
Entwicklung der Steuereinnahmekraft je EW seit 2012 in Prozent							69,92	195	23	2023
Steuereinnahmekraft je EW in Euro							1.688	3.581	23	2023

Siedlungs- u. Verkehrsfläche

0,63

PKW-Dichte

14,02

Steuereinnahmekraft

53,65

Soz.vers.pfl. Beschäftigte

21,83

0

Siedlungs- u. Verkehrsfläche

0,63

PKW-Dichte

14,02

Steuereinnahmekraft

53,65

Soz.vers.pfl. Beschäftigte

21,83

THEMEN

Finanzen

Mobilitäts-
management

Informationstechnik

Gebäudewirtschaft/
Klimaschutz

Ordnungs-
behördliche
Bestattungen

Kommunales
Krisenmanagement

Öffentlicher
Gesundheitsdienst

Hilfe zur Erziehung

Bauaufsicht

Nachhaltigkeit

gpa-Kennzahlenset

gpa-KENNZAHLENSET

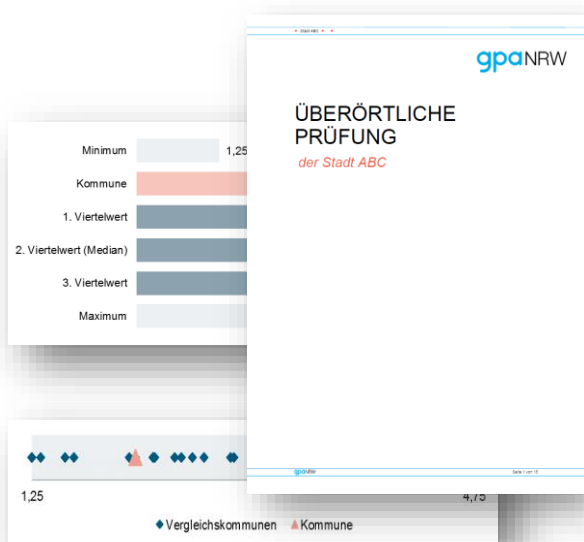
Handlungsfelder/Kennzahlen	Bielefeld 2017/2018	Bielefeld aktuell	Minimum	1. Viertelwert	2. Viertelwert (Median)	3. Viertelwert	Maximum	Anzahl Werte	Vergleichsjahr	Teilbericht
Grundsicherung für Arbeitsuchende nach dem SGB II										
Transferaufwendungen für Unterkunft und Heizung nach dem SGB II je Leistungsbezieher in Euro	2.376	2.954	2.551	2.738	2.933	3.105	3.568	22	2023	J.
Tagesbetreuung für Kinder										
Fehlbetrag Tagesbetreuung für Kinder je EW von 0 bis unter 6 Jahre in Euro	2.851	1.868	1.868	3.555	3.874	4.206	5.926	19	2023	J.
Verhältnis Elternbeiträge zu den Aufwendungen Tageseinrichtungen für Kinder (Elternbeitragsquote) in Prozent	12,0	12,49	6,61	9,72	10,57	11,56	12,77	18	2023	J.

- ➔ Kontinuierlicher Vergleich der Kommunen in Kernbereichen der Verwaltung
- ➔ Frühzeitig Entwicklungen erkennen und ggf. gegensteuern
- ➔ Geeignet für Übernahme in kommunalen Haushalt
- ➔ Regelmäßige Fortschreibung auf www.gpa.nrw.de

VERFAHREN NACH § 105 ABS. 6 UND 7 GO NRW

- ➔ Oberbürgermeister legt Prüfungsbericht Rechnungsprüfungsausschuss vor und nimmt Stellung zu allen Feststellungen und Empfehlungen
- ➔ Rechnungsprüfungsausschuss unterrichtet Rat über Ergebnisse
- ➔ Rat beschließt über Stellungnahme
 - ➔ Innerhalb vorgegebener Frist
 - ➔ In öffentlicher Sitzung
- ➔ Abgabe der Stellungnahme an gpaNRW sowie Aufsichtsbehörde
 - ➔ Veröffentlichung des Berichts sowie der Stellungnahme auf der Homepage der gpaNRW

MEHRWERT FÜR KOMMUNEN



Veröffentlichung aller gpa-Prüfungs-
berichte auf unserer Homepage!



gpa-Newsletter

**Blieben Sie informiert!
Melden Sie sich jetzt an!**

www.gpa.nrw.de

**Beratung u. a.
zu Organisation und
Wirtschaftlichkeit**

**Jahresabschlussprüfung
von Kommunen und
Eigenbetrieben**

**Zulassung und
Zertifizierung von
IT-Fachprogrammen**

**Beratungs- und
Koordinierungsstelle
IT**

Projektleitung

e ute.ledebur@gpa.nrw.de

i www.gpa.nrw.de

VIELEN DANK FÜR IHRE
AUFMERKSAMKEIT