

Beschlussfassung Konzepte Friedhofsbedarfsplanung Kapellen

Seniorenrat am 18.05.2016

Anlass und Rahmenbedingungen

- Nachhaltige Veränderungen der Rahmenbedingungen für den Betrieb und die Unterhaltung von Friedhöfen und Kapellen
- Notwendige Anpassungen blieben jedoch aus
- Konzepterstellung in enger Abstimmung mit politischer Arbeitsgruppe Friedhöfe
- Rahmenbedingungen und Kriterien Friedhofsbedarfsplanung gemäß Grundlagenbeschluss AfUK

Friedhofbedarfsplanung

Situation der (kommunalen) Friedhöfe

- 30 Friedhöfe in Bielefeld, davon 19 kommunal
- 242 ha Friedhofsgesamtfläche, davon rd. 190 ha im städtischen Eigentum (inkl. Alter Friedhof am Jahnplatz)
- Abwanderung von Bestattungen in die Umlandkommunen, Friedwald, Seebestattungen
 - Sinkende Bestattungszahlen auf kommunalen Friedhöfen
- Einfluss der Gebührenhöhe auf Bestattungsverhalten
- Kontinuierlicher Anstieg der Urnenbestattungen 1999: 32,23 %, 2015: 67,81 %;
- Sinkende Flächenbedarfe aufgrund der Zunahme an Urnenbestattungen

Trends aufgrund gesetzlicher Änderungen

- Gesetzliche Legitimierung Friedwälder (BestG NRW 2003)
- Verstreuung und Beisetzung von Totenaschen auch außerhalb eines Friedhofs (BestG NRW 2003)
- Möglichkeit der Errichtung und des Betriebs eines Friedhofs auch für gemeinnützige Religionsgemeinschaften / religiöse Vereine (BestG NRW 2014)
 - 1. alevitischer Friedhof am 10.04.2016 in Hamburg eröffnet
- Lockerung des Friedhofszwang für Urnen (Bremen, 2014)
- Aufhebung des Bestattungszwangs für Urnen?

Frühere Friedhofsbedarfsplanungen in der Stadt Bielefeld

- Friedhofsflächenbedarfsplanung 1990
(Bestattungsbezirksgrenzen)
 - Flächenbedarf von rd. 144 ha bei 219,3 ha Friedhofsfläche
 - Überschuss kommunale Friedhöfe: 57 ha
- Friedhofsflächenbedarfsplanung 2000
(Bestattungsbezirksgrenzen)
 - Rechnerischer Flächenüberschuss kommunale Friedhöfe 62,7 ha
- Friedhofsflächenbedarfsplanung 2007
 - Gesamtstädtischer Flächenüberschuss: bis zu 176 ha

Grundlagen der Friedhofsflächen- bedarfsermittlung

- Rahmenbedingungen und Vorgaben (Drucksache Nr. 2163/2014 – 2020)
 - Stadtbezirkliche Versorgung
 - Keine Schließung oder Entwidmung
 - Ausgewählte Friedhöfe: keine Neuvergabe von Nutzungsrechten
 - ...
- Berechnungsgrundlage
 - Ermittlung nutzbarer Friedhofsfläche, Bevölkerungsprognose 2035, 3 Varianten (obere, mittlere, untere), Bruttoflächenbedarf: 3 m² / Einwohner/in
- Umgang mit Flächenüberschüssen
 - Außerdienststellung von Teilflächen
 - Ggf. Einschränkung Neuvergabe Nutzungsrechte
- Umgang mit Flächendefiziten
 - Abdeckung Sennefriedhof (nur Stadtbezirk Mitte)

Flächenüberschuss in den Stadtbezirken

- Rechnerischer Flächenbedarf: zw. 91,6 und 99,1 ha
- Flächenüberschuss alle Friedhöfe: zw. 142,8 und 150,2 ha
- Flächenüberschuss / -defizit je Stadtbezirk

	mittlere Variante	obere Variante	untere Variante
Überschuss alle Friedhöfe	3 m ²	3 m ²	3 m ²
Brackwede	63.287	59.207	67.157
Dornberg	20.764	18.724	22.804
Gadderbaum	130.807	129.637	132.037
Heepen	117.994	113.224	122.404
Jöllenbeck	67.375	65.215	69.415
Mitte	-174.401	-184.211	-163.841
Schildesche	11.668	6.928	16.678
Senne	906.118	903.928	908.218
Sennestadt	72.401	70.241	74.441
Stieghorst	113.057	109.637	116.327

Empfehlung Abbau Flächenüberschüsse

- Am Beispiel Stadtbezirk Sennestadt (Waldfriedhof in Sennestadt)
- Vergleichbares Vorgehen für alle weiteren Stadtbezirke

Waldfriedhof in Sennestadt



Waldfriedhof in Sennestadt

- Ersatz für Alten Friedhof in Sennestadt
- Gute Bodenverhältnisse
- Tendenziell sinkende Bestattungszahlen
 - Abwanderung Friedhof Lipperreihe, Oerlinghausen?
- Sehr hoher Urnenanteil
- Friedhof wird durch weitläufigen Anger geprägt
- Erweiterungsfläche
- Großzügiger Kapellenkomplex mit Nebengebäuden + Teich
- Verwaltungsmäßige Zuständigkeit seit 01.05.2015 beim UWB

Außerdienststellung von Flächen



Waldfriedhof in Sennestadt	m ²
Erweiterungsfläche	17.875
Grünfläche westl. der Kapelle	1.479
Fläche gesamt	19.354

	mittlere Variante	obere Variante	untere Variante
Überschuss Flächendarf Stadtbezirk Sennestadt			
3 m ² ; 2035	72.401	70.241	74.441
Abbau Überschussflächen Waldfriedhof Sennestadt			19.354
Verbleibende Überschussfläche im Stadtbezirk Sennestadt			
3m ² ; 2035	53.047	50.887	55.087

Zusammenfassung der Auswirkungen der Flächenreduktionen

Stadtbezirk	Friedhof	Keine Änderung	Außerdienststellung von Teilflächen	Einschränkung Neuvergabe Nutzungsrechte
Brackwede	Friedhof Quelle		x	x
Dornberg	Friedhof Kirchdornberg		x	
Gadderbaum	Pellafriedhof		x	x
	Johannisfriedhof		x	
Heepen	Alter Friedhof in Brake		Überprüfung Status 2024	
	Neuer Friedhof in Brake		x	
	Friedhof Altenhagen		x	
Jöllenbeck	Friedhof Theesen		x	
	Friedhof Vilsendorf		x	x
Mitte	Nicolaifriedhof		x	x
	Alter Friedhof am Jahnplatz	Erweiterung		
Schildesche	Friedhof Schildesche	x		
	Sudbrackfriedhof	x		
Senne	Sennefriedhof		x	
Sennestadt	Waldfriedhof Sennestadt		x	
	Alter Friedhof in Sennestadt		Überprüfung Status 2025	
Stieghorst	Friedhof Sieker		x	
	Friedhof Ubbedissen		x	
	Friedhof Lämershagen			x

Flächenreduktionen

Friedhof	Flächenreduktion (m²) nach Außerdienststellung von Teilflächen
Brackwede:	
Friedhof Quelle	2.232
Dornberg:	
Friedhof Kirchdornberg	14.000
Gadderbaum:	
Pellafriedhof	548
Johannisfriedhof	23.407
Heepen:	
Altenhagen	49.834
Neuer Friedhof in Brake	11.198
Alter Friedhof in Brake	0
Jöllenbeck:	
Vilsendorf	13.986
Theesen	6.759
Mitte:	
Nicolai	15.204
Alter Friedhof am Jahnplatz	Erweiterung um 1.377 m²
Schildesche:	
Schildesche	0
Sudbrack	0
Senne:	
Sennefriedhof	171.972
Sennestadt:	
Waldfriedhof Sennestadt	19.354
Alter Friedhof in Sennestadt	0
Stieghorst:	
Sieker	7.967
Ubbedissen	8.121
Lämershagen	
gesamt	344.582

Folgenutzung und Wirtschaftlichkeitsbetrachtung

- Nutzungsmöglichkeiten für außer Dienst gestellte Flächen
 - Grüne Flächennutzung
 - Verpachtung / Verkauf
 - Ausgleichsflächen
 - Etc.
- Individuelle Prüfung für jeden Friedhof
 - Beteiligung der zuständigen Gremien
- Ermittlung Einsparpotential nach Festlegung und Umsetzung der Folgenutzung

Zusammenfassung

- Keine Schließung / Entwidmung von Friedhöfen
- Bestattungen sollen auf allen Friedhöfen möglich bleiben, bei Einschränkungen der Neuvergabe auf ausgewählten Friedhöfen
- Abbau der Überschussflächen ausschließlich auf kommunalen Friedhöfen durch Außerdienststellung von Teilflächen (rd. 34 ha)
 - Ausnahme Alter Friedhof am Jahnplatz: Erweiterung um Spielplatzfläche
- Kostenreduktion nur bei Reduzierung Pflege sowie Ausstattung
- Ggf. Verschiebung der Finanzierung (Haushalt)

Kapellenkonzept

Anlass für das Kapellenkonzept

- Überprüfung der Notwendigkeit, Funktion und Ausgestaltung der Kapellen
 - Überkapazitäten
 - Investitionsstau
 - Konkurrenz

Bewertung der Wirtschaftlichkeit

- Jährlich ca. 1000 Kapellennutzungen
- Einnahmen durch Gebühren: ca. 252.063 EUR / Jahr
- Unterhaltungskosten: 633.556 EUR / Jahr
- Subventionierung in Höhe von ca. 381.492 EUR/ Jahr
- Subventionierte Nutzungsgebühr der Kapellen: 230,00 EUR/
Nutzung
- Gebühr ohne Bezuschussung:
 - Sennefriedhof: 829,57 EUR/ Nutzung
 - Stadtfriedhöfe: 567,39 EUR/ Nutzung

Wirtschaftlichkeit Kapellen

Kapelle	Nutzung/ Jahr Ø 2010-2015	Bestattung/ Jahr Ø 2010-2015	Gebühreneinnahmen/ Jahr Ø 2010-2015 *	Unterhaltskosten/ Jahr Ø 2010-2015	Fehlbetrag	Fehlbetrag/ Nutzung
Altenhagen	52	75,17	13.829,33 €	42.896,44 €	-29.067,11 €	-558,98 €
Alter Friedhof Sennestadt	1	0,5	83,33 €	1.267,28 €	-1.183,95 €	-1.183,95 €
Brake West	32	55,83	7.924,00 €	19.756,76 €	-11.832,76 €	-369,77 €
Dornberg	87	124,5	22.591,17 €	47.909,87 €	-25.318,70 €	-291,02 €
Johannisfriedhof	34	52,17	9.043,17 €	27.295,40 €	-18.252,23 €	-536,83 €
Lämershagen	5	6,17	1.310,33 €	7.070,99 €	-5.760,66 €	-1.152,13 €
Pellafriedhof	14	18,5	3.552,50 €	35.824,54 €	-32.272,04 €	-2.305,15 €
Quelle	34	50,67	8.514,50 €	12.213,49 €	-3.698,99 €	-108,79 €
Schildesche	121	193,33	31.647,17 €	34.197,60 €	-2.550,43 €	-21,08 €
Sennefriedhof Alte Kapelle	110	412,84	28.136,28 €	71.105,65 €	-42.969,37 €	-390,63 €
Sennefriedhof Neue Kapelle	177	412,84	43.603,13 €	166.981,01 €	-123.377,88 €	-697,05 €
Sieker	85	144	21.459,33 €	31.625,56 €	-10.166,23 €	-119,60 €
Sudbrack	77	116,67	19.194,17 €	10.472,53 €	8.721,64 €	113,27 €
Ubbedissen	40	45,67	11.166,33 €	43.960,41 €	-32.794,08 €	-819,85 €
Waldfriedhof Sennestadt	115	181,33	30.008,33 €	80.978,11 €	-50.969,78 €	-443,22 €
Gesamt	984	1890,19	252.063,07 €	633.555,64 €	-381.492,57 €	-387,70 €
	* inkl. Nebeneinnahmen aus Orgelspiel, Kühlkammern etc.					

Bewertung des baulichen Zustands

		Waldfriedhof	Schildesche	Johannisfriedhof	Sudbrack	Dornberg	Altenhagen	Quelle	Alt. Friedh. SenneStadt	Ubbedissen	Pella	Lämershagen	Sieker	Brake West	Sennefriedh. Alte Kapelle	Sennefriedh. Neue Kapelle
2015-2020	anstehende Reparaturen:	124.000,00	14.000,00	44.000,00	23.000,00	9.000,00	119.500,00	14.000,00	16.500,00	104.000,00	465.000,00	7.000,00	15.000,00	100.000,00	5.000,00	10.000,00
innerhalb von 3 Jahren:	Flachdach Unterkunft	100.000,00														
	Malereien Innenraum		10.000,00					10.000,00	8.000,00							
	Malereien Fassade			15.000,00	7.500,00											
	Fenster streichen								5.000,00							
	Angehörigenräume														5.000,00	10.000,00
innerhalb von 5 Jahren:	Türen /Fenster			15.000,00		5.000,00			2.500,00							
	Bestuhlung				7.500,00											
	Malereien Innenraum						7.500,00							10.000,00		
	Fassade erneuern													50.000,00		
	Keller trocken legen													40.000,00		
	Elektrik	10.000,00														
längerfristig:	Asbestdach						60.000,00			90.000,00						
	Dach												15.000,00			
	Malereien Innenraum	10.000,00		10.000,00	8.000,00					10.000,00		6.000,00				
	Bestuhlung überarbeiten	4.000,00	4.000,00	4.000,00		4.000,00	4.000,00	4.000,00	1.000,00	4.000,00		1.000,00				
	Fussbodenbelag tauschen						18.000,00									
	Heizung						30.000,00									

Strategien

- Erhalten und Entwickeln
 - Weiterentwicklung ausgewählter Kapellen
- Substanzerhaltung
 - Aufrechterhaltung des Status Quo
- Außerdienststellung von Kapellen
 - Schließung
- Abriss

Empfehlung Kapelle Waldfriedhof in Sennestadt

Erhalten und Entwickeln:

- Keine befriedigende Kostendeckung trotz vergleichsweise guter Nachfrage
- Weiterentwicklung, da Außerdienststellung der Kapelle auf dem Alten Friedhof in Sennestadt

