Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Friedhofsbedarfsplanung (Konzept)

Kapellenkonzept

BV Gadderbaum am 12.05.2016

Anlass und Rahmenbedingungen

- Nachhaltige Veränderungen der Rahmenbedingungen für den Betrieb und die Unterhaltung von Friedhöfen und Kapellen
- Notwendige Anpassungen blieben jedoch aus
- Konzepterstellungen in enger Abstimmung mit politscher Arbeitsgruppe Friedhöfe
- Rahmenbedingungen und Kriterien Friedhofsbedarfsplanung gemäß Grundlagenbeschluss AfUK

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Friedhofbedarfsplanung

Situation der (kommunalen) Friedhöfe

- 30 Friedhöfe in Bielefeld, davon 19 kommunal
- 242 ha Friedhofsgesamtfläche, davon rd. 190 ha im städtischen Eigentum (inkl. Alter Friedhof am Jahnplatz)
- Abwanderung von Bestattungen in die Umlandkommunen, Friedwald, Seebestattungen
  - Sinkende Bestattungszahlen auf kommunalen Friedhöfen
- Einfluss der Gebührenhöhe auf Bestattungsverhalten
- Kontinuierlicher Anstieg der Urnenbestattungen 1999: 32,23 %, 2015: 67,81 %;
- Sinkende Flächenbedarfe aufgrund der Zunahme an Urnenbestattungen

Trends aufgrund gesetzlicher Änderungen

- Gesetzliche Legitimierung Friedwälder (BestG NRW 2003)
- Verstreuung und Beisetzung von Totenaschen auch außerhalb eines Friedhofs (BestG NRW 2003)
- Möglichkeit der Errichtung und des Betriebs eines Friedhofs auch für gemeinnützige Religionsgemeinschaften / religiöse Vereine (BestG NRW 2014)
  - 1. alevitischer Friedhof am 10.04.2016 in Hamburg eröffnet
- Lockerung des Friedhofszwang für Urnen (Bremen, 2014)
- Aufhebung des Bestattungszwangs für Urnen?

Frühere Friedhofsbedarfsplanungen in der Stadt Bielefeld

- Friedhofsflächenbedarfsplanung 1990 (Bestattungsbezirksgrenzen)
  - Flächenbedarf von rd. 144 ha bei 219,3 ha Friedhofsfläche
  - Überschuss kommunale Friedhöfe: 57 ha
- Friedhofsflächenbedarfsplanung 2000 (Bestattungsbezirksgrenzen)
  - Rechnerischer Flächenüberschuss kommunale Friedhöfe 62,7 ha
- Friedhofsflächenbedarfsplanung 2007
  - Gesamtstädtischer Flächenüberschuss: bis zu 176 ha

Grundlagen der Friedhofsflächen-bedarfsermittlung

- Rahmenbedingungen und Vorgaben (Drucksache Nr. 2163/2014 – 2020)
  - Stadtbezirkliche Versorgung
  - Keine Schließung oder Entwidmung
  - Ausgewählte Friedhöfe: keine Neuvergabe von Nutzungsrechten
  - …
- Berechnungsgrundlage
  - Ermittlung nutzbarer Friedhofsfläche, Bevölkerungsprognose 2035, 3 Varianten (obere, mittlere, untere), Bruttoflächenbedarf: 3 m² / Einwohner/in
- Umgang mit Flächenüberschüssen
  - Außerdienststellung von Teilflächen
  - Ggf. Einschränkung Neuvergabe Nutzungsrechte
- Umgang mit Flächendefiziten
  - Abdeckung Sennefriedhof (nur Stadtbezirk Mitte)

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Flächenbedarf Stadtbezirk Gadderbaum

Gadderbaum	mittlere Variante	obere Variante	untere Variante
Gesamtbevölkerung 2011	10.280	10.280	10.280
Gesamtbevölkerung 2035	9.430	9.820	9.020
3 m²	28.290	29.460	27.060
Nutzbare Friedhofsfläche in m²:			
Zionsfriedhof Bethel	57.060	57.060	57.060
Alter Gadderb. Privatfriedhof	1.602	1.602	1.602
Neuer Gadderb. Privatfriedhof	6.066	6.066	6.066
Friedhof d. jüd. Kultusgemeinde	nicht berücksichtigt		
Pellafriedhof	17.780	17.780	17.780
Johannisfriedhof	76.589	76.589	76.589
	159.097	**159.097**	**159.097**
Überschuss im Stadtbezirk (alle Friedhöfe):			
3 m²; 2035	130.807	129.637	132.037
Überschuss (Zionsfriedhof Bethel, Alter und Neuer Gadderbaumer Privatfriedhof)			
3 m²; 2035	36.438	35.268	37.668
Überschuss (Pellafriedhof, Johannisfriedhof)			
3 m²; 2035	66.079	64.909	67.309

Die kommunalen Friedhöfe werden zur Abdeckung des Flächenbedarfs in Gadderbaum nicht benötigt.

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Flächenüberschuss in den Stadtbezirken

- Rechnerischer Flächenbedarf: zw. 91,6 und 99,1 ha
- Flächenüberschuss alle Friedhöfe: zw. 142,8 und 150,2 ha
- Flächenüberschuss / -defizit je Stadtbezirk

	mittlere Variante	obere Variante	untere Variante
Überschuss alle Friedhöfe	3 m²	3 m²	3 m²
Brackwede	63.287	59.207	67.157
Dornberg	20.764	18.724	22.804
Gadderbaum	130.807	129.637	132.037
Heepen	117.994	113.224	122.404
Jöllenbeck	67.375	65.215	69.415
Mitte	-174.401	-184.211	-163.841
Schildesche	11.668	6.928	16.678
Senne	906.118	903.928	908.218
Sennestadt	72.401	70.241	74.441
Stieghorst	113.057	109.637	116.327

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

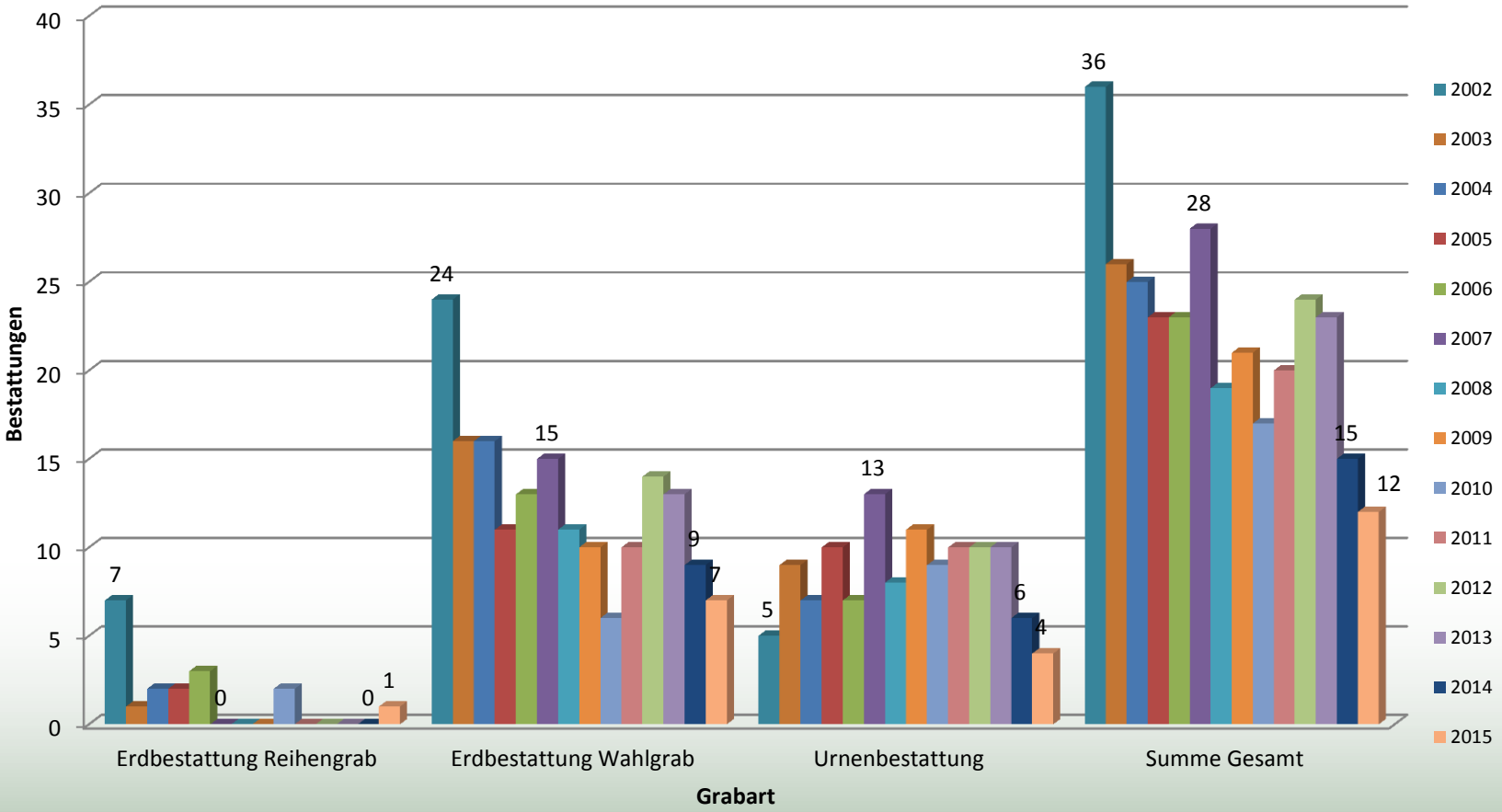
Pellafriedhof

Pellafriedhof

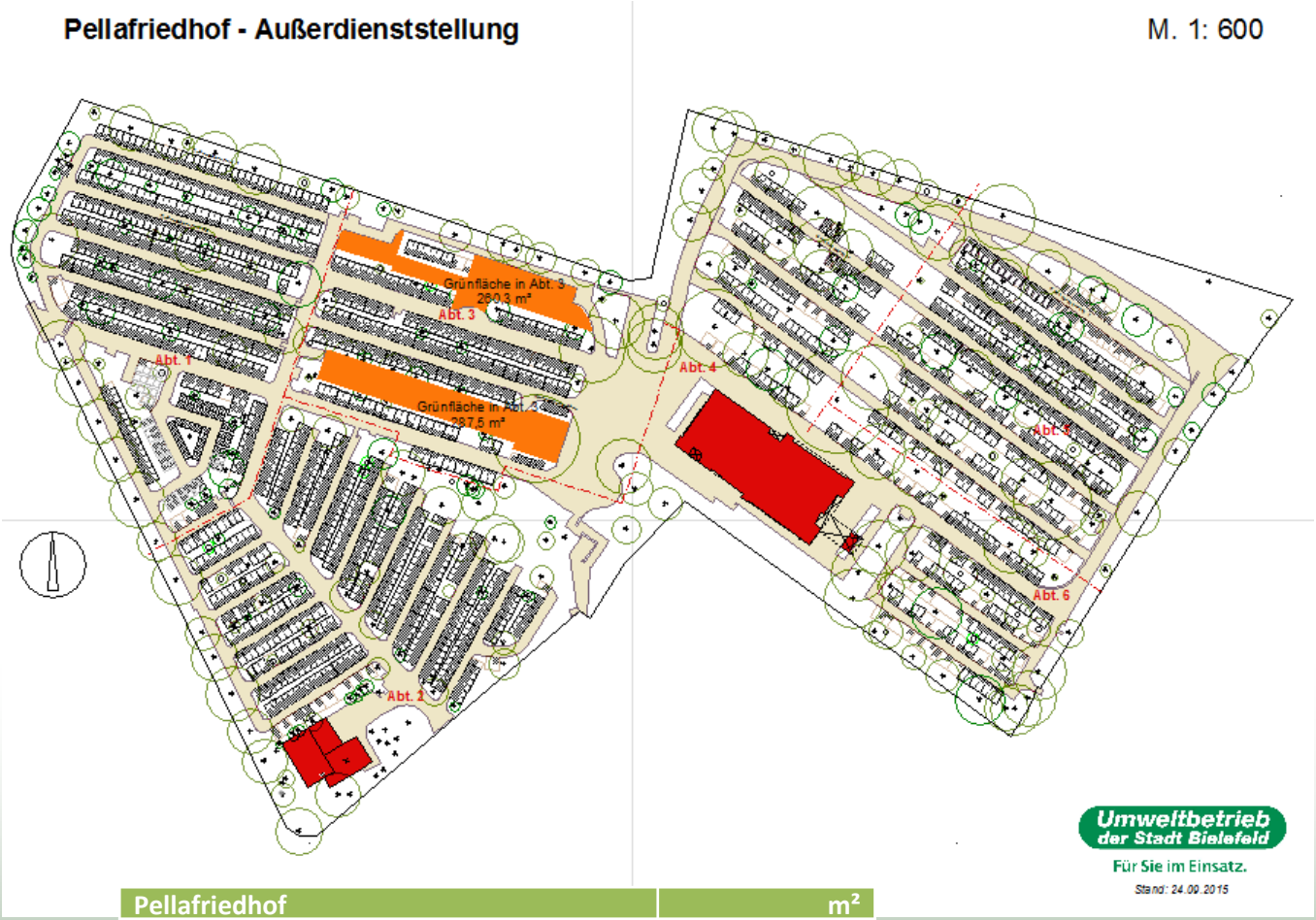
- Kontinuierlich sinkende Bestattungszahlen
- Schlechte Bodenverhältnisse
  - Felsvorkommen
  - Mangelnde Luft- und Wasserführung
- Erschwerte Bewirtschaftung
  - Hanglage
  - „Sackgassenbildung“
- Überdimensionierte sanierungsbedürftige Kapelle
  - Sanierungsstau in Höhe von 418 TEUR
- Konglomerat (Naturdenkmal)

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Bestattungszahlen Pellafriedhof



Außerdienststellung von Flächen Pellafriedhof



Pellafriedhof	m²
Grünflächen	548

Empfehlung Pellafriedhof

- Da der Friedhof bereits über zwei zusammenhängende Grünbereiche verfügt, sollten diese Flächen – zur Reduzierung des Flächenüberschusses - außer Dienst gestellt werden.
- Aufgrund der ungünstigen Rahmenbedingungen sowie der eingeschränkten Akzeptanz des Friedhofs wird darüber hinaus empfohlen, die Neuvergabe von Gräbernutzungsrechten auf dem Pellafriedhof einzustellen.
  - Neuverkäufe 2013: 6 Grabstätten
  - Neuverkäufe 2014: 2 Grabstätten
  - Neuverkäufe 2015: 3 Grabstätten
- Bestattungen in bestehenden Grabstätten wären weiterhin uneingeschränkt möglich.

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

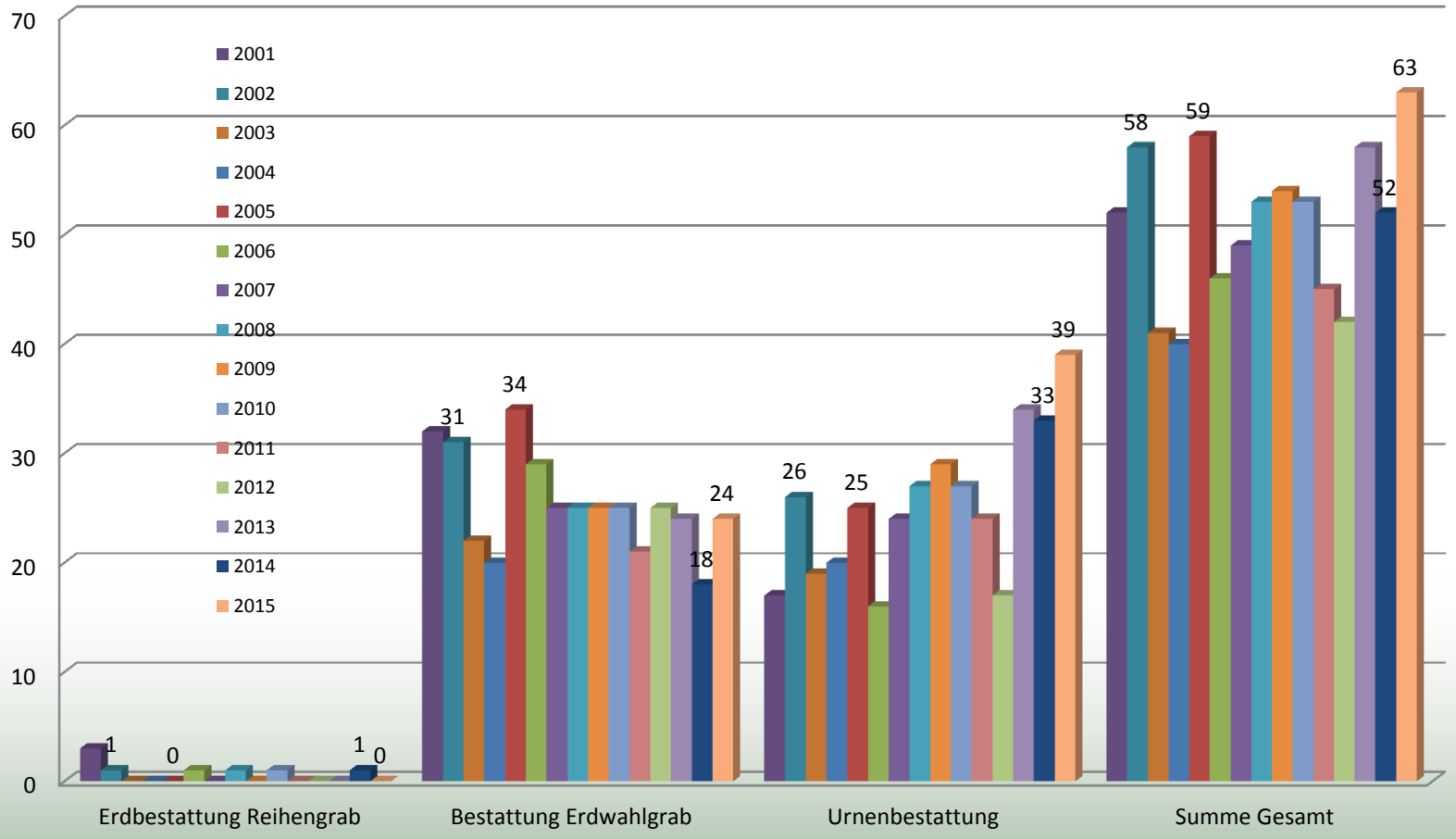
Johannisfriedhof

Johannisfriedhof

- Eröffnung im Mai 1874
- Anlage als klassischer Parkfriedhof (77.443 m² Gesamtfläche)
  - Große zusammenhängende Grünflächen, üppiger Rhododendronbestand
- Friedhof steht in Gänze seit 28.03.1986 unter Denkmalschutz, darüber hinaus seit 2002 auch neun Einzelgrabmäler
- Reaktivierung des Arboretums in 2005 mit der ursprünglichen Zielsetzung dort Baumbestattungen anzubieten
- Stagnierende bis tendenziell steigende Bestattungszahlen

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

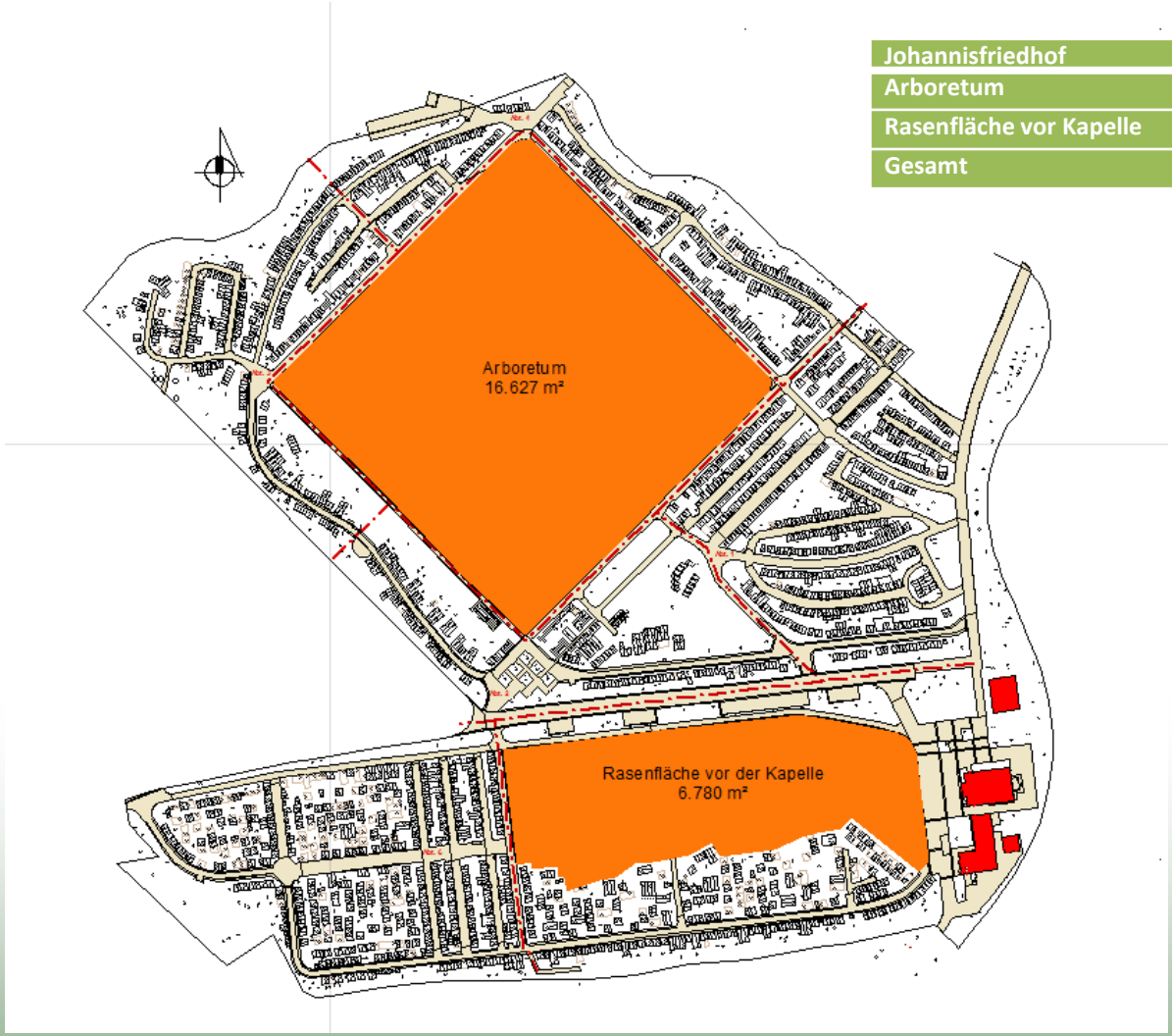
Bestattungszahlen Johannisfriedhof



Für Sie im Einsatz.

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Außerdienststellung von Flächen Johannisfriedhof



Johannisfriedhof	m²
Arboretum	16.627
Rasenfläche vor Kapelle	6.780
Gesamt	**23.407**

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Empfehlung Johannisfriedhof

- Weiterbetrieb des Friedhofs auf Grundlage Flächenmanagement
- Flächenreduktion durch Außerdienststellung
  - Arboretum
  - Rasenfläche Kapelle

Gesamtüberblick
Abbau Flächenüberschüsse Stadtbezirk Gadderbaum

Gadderbaum	mittlere Variante	obere Variante	untere Variante
Überschuss Flächendarf Stadtbezirk Gadderbaum (alle Friedhöfe)			
3 m²; 2035	130.807	129.637	132.037
Außerdienststellung Teilflächen			
Pellafriedhof mit:			548
Johannisfriedhof mit:			23.407
Verbleibende Überschussfläche im Stadtbezirk:			
3m²; 2035	106.852	105.682	108.082

Auch nach Außerdienststellung von Teilflächen liegt der Flächenüberschuss im Stadtbezirk mit bis zu 11 ha noch deutlich über dem Bedarf.

Zusammenfassung der Auswirkungen der Flächenreduktionen

Stadtbezirk	Friedhof	Keine Änderung	Außerdienststellung von Teilflächen	Einschränkung Neuvergabe Nutzungsrechte
Brackwede	Friedhof Quelle		x	x
Dornberg	Friedhof Kirchdornberg		x	
Gadderbaum	Pellafriedhof		x	x
	Johannisfriedhof		x	
Heepen	Alter Friedhof in Brake		Überprüfung Status 2024	
	Neuer Friedhof in Brake		x	
	Friedhof Altenhagen		x	
Jöllenbeck	Friedhof Theesen		x	
	Friedhof Vilsendorf		x	x
Mitte	Nicolaifriedhof		x	x
	Alter Friedhof am Jahnplatz	Erweiterung		
Schildesche	Friedhof Schildesche	x		
	Sudbrackfriedhof	x		
Senne	Sennefriedhof		x	
Sennestadt	Waldfriedhof Sennestadt		x	
	Alter Friedhof in Sennestadt		Überprüfung Status 2025	
Stieghorst	Friedhof Sieker		x	
	Friedhof Ubbedissen		x	
	Friedhof Lämershagen			x

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Flächenreduktionen

Friedhof	Flächenreduktion (m²) nach Außerdienststellung von Teilflächen
Brackwede:	
Friedhof Quelle	2.232
Dornberg:	
Friedhof Kirchdornberg	14.000
Gadderbaum:	
Pellafriedhof	548
Johannisfriedhof	23.407
Heepen:	
Altenhagen	49.834
Neuer Friedhof in Brake	11.198
Alter Friedhof in Brake	0
Jöllenbeck:	
Vilsendorf	13.986
Theesen	6.759
Mitte:	
Nicolai	15.204[1]
Alter Friedhof am Jahnplatz	Erweiterung um 1.377 m²
Schildesche:	
Schildesche	0
Sudbrack	0
Senne:	
Sennefriedhof	171.972
Sennestadt:	
Waldfriedhof Sennestadt	19.354
Alter Friedhof in Sennestadt	0
Stieghorst:	
Sieker	7.967
Ubbedissen	8.121
Lämershagen	
gesamt	**344.582**

[1] Inkl. bereits außer Dienst gestellter Fläche

Folgenutzung und Wirtschaftlichkeitsbetrachtung

- Nutzungsmöglichkeiten für außer Dienst gestellte Flächen
  - Grüne Flächennutzung
  - Verpachtung / Verkauf
  - Ausgleichsflächen
  - Etc.
- Individuelle Prüfung für jeden Friedhof
  - Beteiligung der zuständigen Gremien
- Ermittlung Einsparpotential nach Festlegung und Umsetzung der Folgenutzung

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Zusammenfassung

- Keine Schließung / Entwidmung von Friedhöfen
- Bestattungen sollen auf allen Friedhöfen möglich bleiben, bei Einschränkungen der Neuvergabe auf einigen wenigen Friedhöfen
- Abbau der Überschussflächen ausschließlich auf kommunalen Friedhöfen durch Außerdienststellung von Teilflächen (rd. 34 ha)
- Ausnahme Alter Friedhof am Jahnplatz: Erweiterung um Spielplatzfläche
- Kostenreduktion nur bei Reduzierung Pflege sowie Ausstattung

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Kapellenkonzept

Anlass für das Kapellenkonzept

- Überprüfung der Notwendigkeit, Funktion und Ausgestaltung der Kapellen
  - Überkapazitäten
  - Investitionsstau
  - Konkurrenz

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Bewertung der Wirtschaftlichkeit

- Jährlich ca. 1000 Kapellennutzungen
- Einnahmen durch Gebühren: ca. 252.063 EUR / Jahr
- Unterhaltungskosten: 633.556 EUR / Jahr
- Subventionierung in Höhe von ca. 381.492 EUR/ Jahr
- Subventionierte Nutzungsgebühr der Kapellen: 230,00 EUR/ Nutzung
- Gebühr ohne Bezuschussung:
  - Sennefriedhof: 829,57 EUR/ Nutzung
  - Stadtfriedhöfe: 567,39 EUR/ Nutzung

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Wirtschaftlichkeit Kapellen

Kapelle	Nutzung/ Jahr Ø 2010-2015	Bestattung/ Jahr Ø 2010-2015	Gebühreneinnahmen/ Jahr Ø 2010-2015 *	Unterhaltskosten/ Jahr Ø 2010-2015	Fehlbetrag	Fehlbetrag/ Nutzung
Altenhagen	52	75,17	13.829,33 €	42.896,44 €	-29.067,11 €	-558,98 €
Alter Friedhof Sennestadt	1	0,5	83,33 €	1.267,28 €	-1.183,95 €	-1.183,95 €
Brake West	32	55,83	7.924,00 €	19.756,76 €	-11.832,76 €	-369,77 €
Dornberg	87	124,5	22.591,17 €	47.909,87 €	-25.318,70 €	-291,02 €
Johannisfriedhof	34	52,17	9.043,17 €	27.295,40 €	-18.252,23 €	-536,83 €
Lämershagen	5	6,17	1.310,33 €	7.070,99 €	-5.760,66 €	-1.152,13 €
Pellafriedhof	14	18,5	3.552,50 €	35.824,54 €	-32.272,04 €	-2.305,15 €
Quelle	34	50,67	8.514,50 €	12.213,49 €	-3.698,99 €	-108,79 €
Schildesche	121	193,33	31.647,17 €	34.197,60 €	-2.550,43 €	-21,08 €
Sennefriedhof Alte Kapelle	110	412,84	28.136,28 €	71.105,65 €	-42.969,37 €	-390,63 €
Sennefriedhof Neue Kapelle	177	412,84	43.603,13 €	166.981,01 €	-123.377,88 €	-697,05 €
Sieker	85	144	21.459,33 €	31.625,56 €	-10.166,23 €	-119,60 €
Sudbrack	77	116,67	19.194,17 €	10.472,53 €	8.721,64 €	113,27 €
Ubbedissen	40	45,67	11.166,33 €	43.960,41 €	-32.794,08 €	-819,85 €
Waldfriedhof Sennestadt	115	181,33	30.008,33 €	80.978,11 €	-50.969,78 €	-443,22 €
Gesamt	**984**	**1890,19**	**252.063,07 €**	**633.555,64 €**	**-381.492,57 €**	**-387,70 €**
	* inkl. Nebeneinnahmen aus Orgelspiel, Kühlkammern etc.					

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Bewertung des baulichen Zustands

		Waldfriedhof	Schildesche	Johannisfriedhof	Sudbrack	Dornberg	Altenhagen	Quelle	Alt. Friedh. Sennestadt	Ubbedissen	Pella	Lämershagen	Sieker	Brake West	Sennefriedh. Alte Kapelle	Sennefriedh. Neue Kapelle
2015-2020	anstehende Reparaturen:	124.000,00	14.000,00	44.000,00	23.000,00	9.000,00	119.500,00	14.000,00	16.500,00	104.000,00	465.000,00	7.000,00	15.000,00	100.000,00	5.000,00	10.000,00
innerhalb von 3 Jahren:	Flachdach Unterkunft	100.000,00														
	Malerarbeiten Innenraum		10.000,00					10.000,00	8.000,00							
	Malerarbeiten Fassade			15.000,00	7.500,00											
	Fenster streichen								5.000,00							
	Angehörigenräume														5.000,00	10.000,00
innerhalb von 5 Jahren:	Türen /Fenster			15.000,00		5.000,00			2.500,00							
	Bestuhlung				7.500,00											
	Malerarbeiten Innenraum						7.500,00							10.000,00		
	Fassade erneuern													50.000,00		
	Keller trocken legen													40.000,00		
	Elektrik	10.000,00														
längerfristig:	Asbestdach						60.000,00			90.000,00						
	Dach												15.000,00			
	Malerarbeiten Innenraum	10.000,00		10.000,00	8.000,00					10.000,00		6.000,00				
	Bestuhlung überarbeiten	4.000,00	4.000,00	4.000,00		4.000,00	4.000,00	4.000,00	1.000,00	4.000,00		1.000,00				
	Fussbodenbelag tauschen						18.000,00									
	Heizung						30.000,00									

Strategien

- Erhalten und Entwickeln
  - Weiterentwicklung ausgewählter Kapellen
- Substanzerhaltung
  - Aufrechterhaltung des Status Quo
- Außerdienststellung von Kapellen
  - Schließung
- Abriss

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Kapelle Pellafriedhof

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Kapelle Pellafriedhof

- Einweihung der Kapelle am 02. Mai 1965
- Kapelle ist in Bezug auf die Bestattungszahlen sowie die Größe des Friedhofs überdimensioniert, rd. 80 Sitzplätze
- Hauptbau mit Feierhalle sowie Anbau mit Betriebs- und Personalräumen; Leichenkammer, Kühlkammer sowie öffentliche Toiletten
- Bewertung des baulichen Zustands
  - Schlechter baulicher Zustand,
    - ungedämmtes Faserzementdach (Asbest)
    - innen liegende Entwässerung
    - Erfordernis Austausch Fenster und Türen
    - Setzungsrisse
  - Inneneinrichtung stark abgenutzt und sanierungsbedürftig
  - Sanierungsstau in Höhe von 420 TEUR lt. externen Gutachten (2014)

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Empfehlung Kapelle Pellafriedhof

- Schließung und Abriss
  - Jährlichen Einnahmen in Höhe von ∅ 3,5 TEUR stehen jährliche Unterhaltungskosten in Höhe von ∅ rd. 35,8 TEUR gegenüber;
- Abrisskosten rd. 50 TEUR
- Möglicher Ersatz:
  - Kapelle Johannisfriedhof
  - Stephanuskirche / Zionskirche
  - Feierhallen Bestatter
  - …

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Kapelle Johannisfriedhof

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Kapelle Johannisfriedhof

- Ersatz für die im Jahr 1896 erbaute Kapelle
- Einweihung im Jahr 1950
- Symbolträchtige Glasfenster des Künstlers Alfred Wiese
- Anbau mit Leichenkammern, Kühlkammer und Mitarbeiter/innen-Unterkunft
- Platz für rd. 80 Personen
- Bewertung des baulichen Zustands
  - Substanz und Dach in gutem Zustand, ebenso Elektrik und Sanitär
  - Fenster aus Einfachverglasung, Vorsatzverglasung von innen angestrebt
  - Kapelleninnenraum und Fassade benötigen mittelfristig Anstrich
  - Innenausstattung zeitlos, Bestuhlung muss ausgetauscht werden
  - Lärmbeeinträchtigung durch Ostwestfalendamm

Umweltbetrieb der Stadt Bielefeld

Empfehlung Kapelle Johannisfriedhof

- Erhalten und Entwickeln
  - Ziel: Konkurrenzfähigkeit erlangen zu Angeboten der Bestatter und Kirchen
  - Moderne, zeitgemäße Ausstattung für Angehörige
- Kapelle Johannisfriedhof
  - Denkmalschutzstatus des Johannisfriedhofs
  - Neue Bestuhlung für Kapelleninnenraum, behutsame Modernisierung
  - In Prüfung: Einrichtung eines Verabschiedungsraums im Anbau

Zusammenfassung Kapellen

- Regelmäßige Überprüfung und Anpassung an veränderte Rahmenbedingungen

Maßnahme	Erhalten und Entwickeln	Substanzerhaltung	Kapelle außer Dienst stellen	Abriss
Kapelle				
Altenhagen				
Alter Friedhof Sennestadt			2016-2018	
Brake West				
Domberg				
Johannisfriedhof				
Lämershagen			2016-2018	
Pellafriedhof				2016
Quelle				
Schildesche				
Sennefriedhof Alte Kapelle				
Sennefriedhof Neue Kapelle				
Sieker				
Sudbrack				
Ubbedissen				
Waldfriedhof Sennestadt				
	= vorrangiges Entwicklungsziel			
	= möglicher Trend			

Umweltbetrieb
der Stadt Bielefeld

Für Sie im Einsatz.

Begriffsdefinitionen

- Schließung
  - Gesamter Friedhof oder Teilflächen
  - Sperre für weitere Beisetzungen
  - Recht zur Totenehrung bleibt bestehen
- Entwidmung
  - Völlige oder teilweise Entwidmung
  - Friedhof verliert Zweckbestimmung als Ruhestätte der Toten
  - Friedhof erlangt uneingeschränkte Verkehrs- und Verwendungsfähigkeit