

Friedhofsbedarfsplanung (Konzept)
Kapellenkonzept
BV Sennestadt am 21.04.2016

Anlass und Rahmenbedingungen

- Nachhaltige Veränderungen der Rahmenbedingungen für den Betrieb und die Unterhaltung von Friedhöfen und Kapellen
- Notwendige Anpassungen blieben jedoch aus
- Konzepterstellung in enger Abstimmung mit politischer Arbeitsgruppe Friedhöfe
- Rahmenbedingungen und Kriterien Friedhofsbedarfsplanung gemäß Grundlagenbeschluss AfUK

Friedhofbedarfsplanung

Situation der (kommunalen) Friedhöfe

- 30 Friedhöfe in Bielefeld, davon 19 kommunal
- 242 ha Friedhofsgesamtfläche, davon rd. 190 ha im städtischen Eigentum (inkl. Alter Friedhof am Jahnplatz)
- Abwanderung von Bestattungen in die Umlandkommunen, Friedwald, Seebestattungen
 - Sinkende Bestattungszahlen auf kommunalen Friedhöfen
- Einfluss der Gebührenhöhe auf Bestattungsverhalten
- Kontinuierlicher Anstieg der Urnenbestattungen 1999: 32,23 %, 2015: 67,81 %;
- Sinkende Flächenbedarfe aufgrund der Zunahme an Urnenbestattungen

Trends aufgrund gesetzlicher Änderungen

- Gesetzliche Legitimierung Friedwälder (BestG NRW 2003)
- Verstreuung und Beisetzung von Totenaschen auch außerhalb eines Friedhofs (BestG NRW 2003)
- Möglichkeit der Errichtung und des Betriebs eines Friedhofs auch für gemeinnützige Religionsgemeinschaften / religiöse Vereine (BestG NRW 2014)
 - 1. alevitischer Friedhof am 10.04.2016 in Hamburg eröffnet
- Lockerung des Friedhofszwang für Urnen (Bremen, 2014)
- Aufhebung des Bestattungszwangs für Urnen?

Frühere Friedhofsbedarfsplanungen in der Stadt Bielefeld

- Friedhofsflächenbedarfsplanung 1990
(Bestattungsbezirksgrenzen)
 - Flächenbedarf von rd. 144 ha bei 219,3 ha Friedhofsfläche
 - Überschuss kommunale Friedhöfe: 57 ha
- Friedhofsflächenbedarfsplanung 2000
(Bestattungsbezirksgrenzen)
 - Rechnerischer Flächenüberschuss kommunale Friedhöfe 62,7 ha
- Friedhofsflächenbedarfsplanung 2007
 - Gesamtstädtischer Flächenüberschuss: bis zu 176 ha

Grundlagen der Friedhofsflächen- bedarfsermittlung

- Rahmenbedingungen und Vorgaben (Drucksache Nr. 2163/2014 – 2020)
 - Stadtbezirkliche Versorgung
 - Keine Schließung oder Entwidmung
 - Ausgewählte Friedhöfe: keine Neuvergabe von Nutzungsrechten
 - ...
- Berechnungsgrundlage
 - Ermittlung nutzbarer Friedhofsfläche, Bevölkerungsprognose 2035, 3 Varianten (obere, mittlere, untere), Bruttoflächenbedarf: 3 m² / Einwohner/in
- Umgang mit Flächenüberschüssen
 - Außerdienststellung von Teilflächen
 - Ggf. Einschränkung Neuvergabe Nutzungsrechte
- Umgang mit Flächendefiziten
 - Abdeckung Sennefriedhof (nur Stadtbezirk Mitte)

Flächenbedarf Stadtbezirk Sennestadt

Sennestadt	mittlere Variante	obere Variante	untere Variante
Gesamtbevölkerung 2011	20.870	20.870	20.870
Gesamtbevölkerung 2035	20.250	20.970	19.570
3 m ²	60.750	62.910	58.710
Nutzbare Friedhofsfläche in m²:			
Alter Friedhof Sennestadt	keine Berücksichtigung		
Friedhof Eckardtsheim	25.121	25.121	25.121
Waldfriedhof Sennestadt	108.030	108.030	108.030
gesamt:	133.151	133.151	133.151
Überschuss im Stadtbezirk Sennestadt (alle Friedhöfe):			
3 m ²	72.401	70.241	74.441
Überschuss im Stadtbezirk Sennestadt (nur Waldfriedhof Sennestadt):			
3 m ²	47.280	45.120	49.320
Defizit im Stadtbezirk Sennestadt (nur Eckardtsheim):			
3 m ²	-35.629	-37.789	-33.589

Flächenüberschuss in den Stadtbezirken

- Rechnerischer Flächenbedarf: zw. 91,6 und 99,1 ha
- Flächenüberschuss alle Friedhöfe: zw. 142,8 und 150,2 ha
- Flächenüberschuss / -defizit je Stadtbezirk

	mittlere Variante	obere Variante	untere Variante
Überschuss alle Friedhöfe	3 m ²	3 m ²	3 m ²
Brackwede	63.287	59.207	67.157
Dornberg	20.764	18.724	22.804
Gadderbaum	130.807	129.637	132.037
Heepen	117.994	113.224	122.404
Jöllenbeck	67.375	65.215	69.415
Mitte	-174.401	-184.211	-163.841
Schildesche	11.668	6.928	16.678
Senne	906.118	903.928	908.218
Sennestadt	72.401	70.241	74.441
Stieghorst	113.057	109.637	116.327

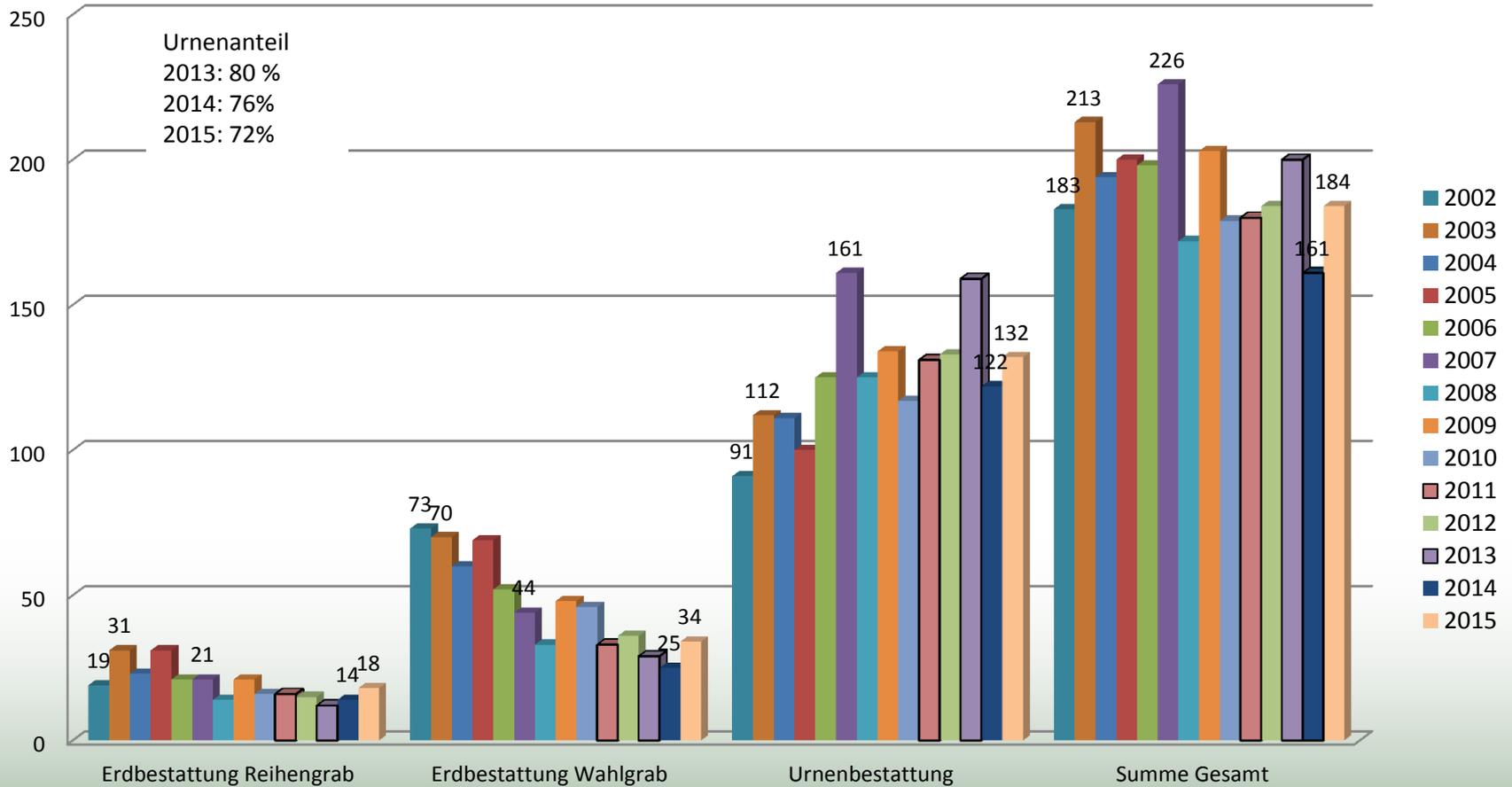
Waldfriedhof in Sennestadt



Waldfriedhof in Sennestadt

- Ersatz für Alten Friedhof in Sennestadt
- Gute Bodenverhältnisse
- Tendenziell sinkende Bestattungszahlen
 - Abwanderung Friedhof Lipperreihe, Oerlinghausen?
- Sehr hoher Urnenanteil
- Friedhof wird durch weitläufigen Anger geprägt
- Erweiterungsfläche
- Großzügiger Kapellenkomplex mit Nebengebäuden + Teich
- Verwaltungsmäßige Zuständigkeit seit 01.05.2015 beim UWB

Bestattungszahlen Waldfriedhof in Sennestadt

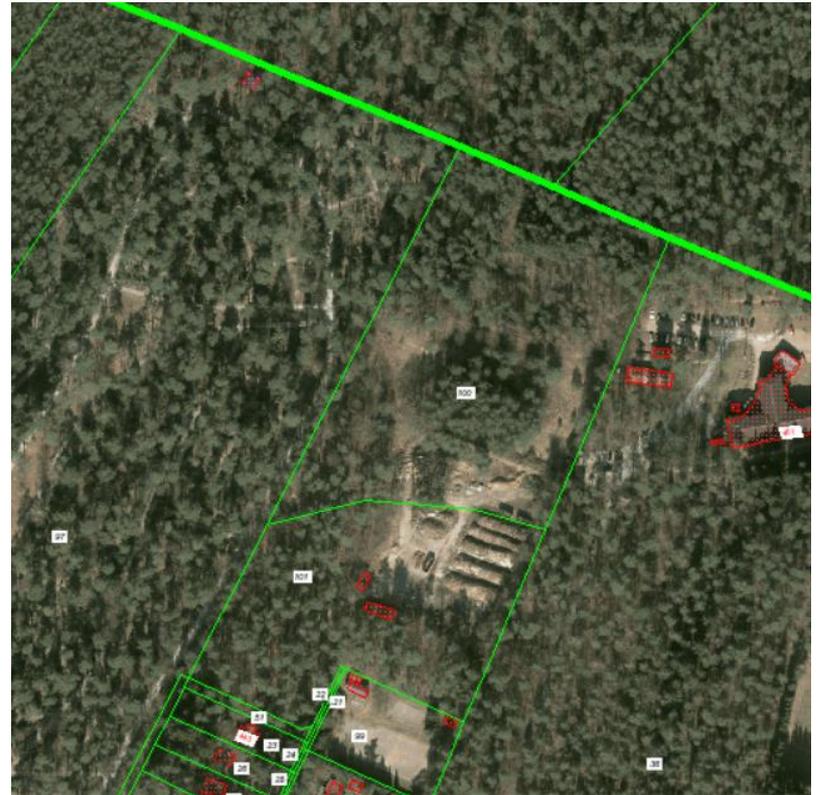


Außerdienststellung von Flächen



Waldfriedhof in Sennestadt	m ²
Erweiterungsfläche	17.875
Grünfläche westl. der Kapelle	1.479
Fläche gesamt	19.354

Waldfriedhof in Sennestadt



Empfehlung Waldfriedhof in Sennestadt

- Weiterbetrieb des Friedhofs auf Grundlage Flächenmanagement
- Flächenreduktion durch Außerdienststellung
 - Erweiterungsfläche
 - Grünfläche westl. der Kapelle
- Anger bleibt zunächst unberücksichtigt, ggf. Außerdienststellung in einem zweiten Schritt oder abhängig vom Bedarf: Neuanlage von Grabfeldern für pflegefreie Urnenbestattungen



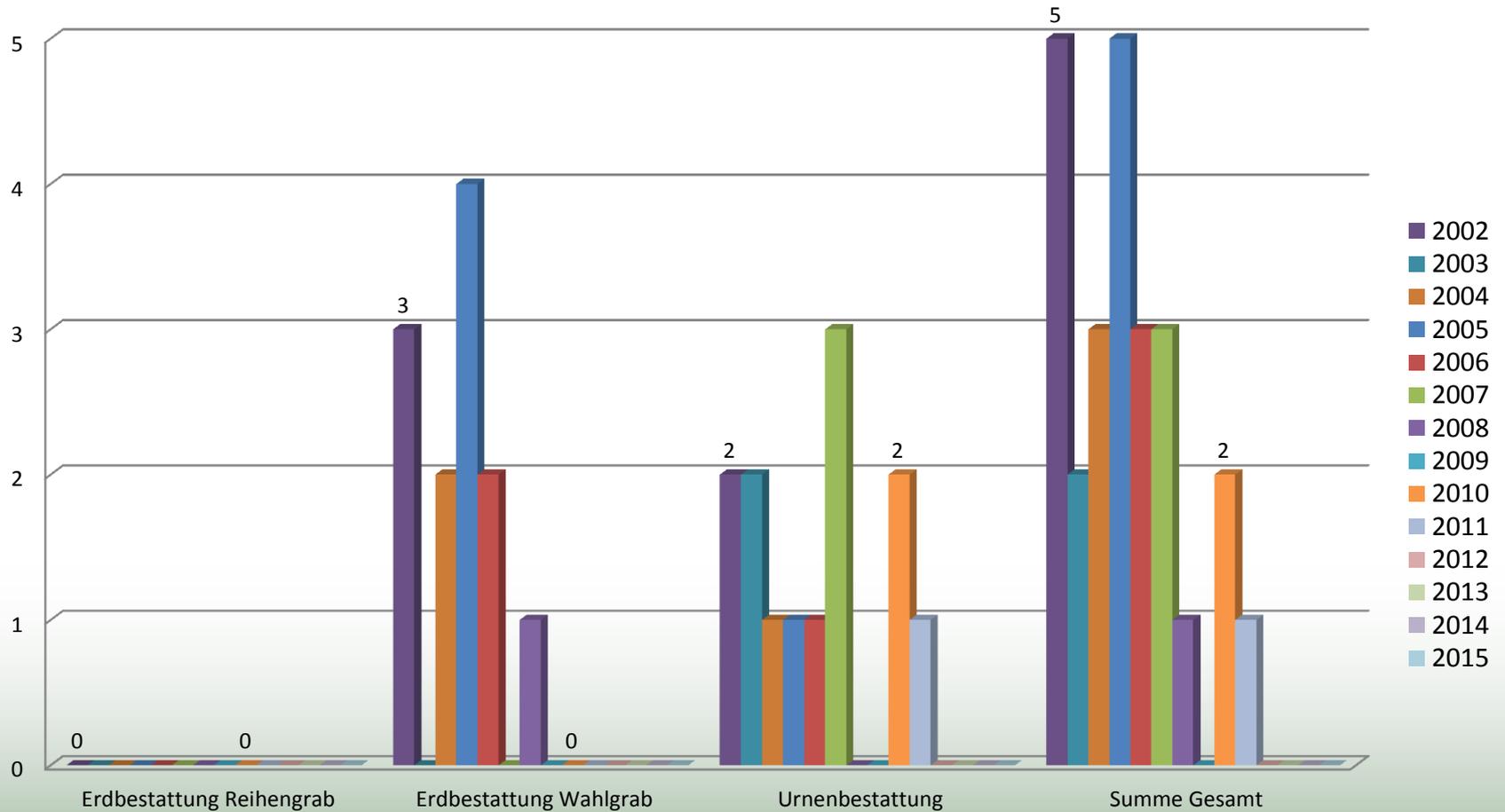
Alter Friedhof in Sennestadt



Alter Friedhof in Sennestadt

- Keine Flächenberücksichtigung in Bedarfsplanung wegen Sonderstatus
 - Friedhof ist geschlossen, rd. 8 Personen haben noch Belegungsrecht
- Seit vier Jahren keine Bestattung
- Verkürzte Ruhezeit für Erdbestattungen (20 Jahre)
- April 2016: 124 Grabstätten mit Nutzungsrechten
 - Rückgaben nach Ablauf Nutzungszeit erfolgen auf Gesamtfläche, systematisches Flächenmanagement nicht möglich

Bestattungen Alter Friedhof in Sennestadt



Belegungsplan Alter Friedhof in Sennestadt



Legende

-  Grabstätte mit Belegungsrecht
-  Sondergrabstätte
-  Grabstätte historisch
-  Vergabene Grabstätte
-  05.20 Nutzungszeit
-  d 15 Ruhezeit mit Lagerstelle
-  2 La. Anzahl der Lagerstellen

Empfehlung Alter Friedhof in Sennestadt

- Geplant: Unterbreitung Angebot für Personen mit Belegungsrecht (8)
 - Grabstätte auf Waldfriedhof Sennestadt
- Kein systematisches Flächenmanagement möglich, da Rückgaben über den gesamten Friedhof verteilt
- Patenschaften für erhaltenswerte Grabmale
- 2016: Nutzungszeiten an rd. 30 Grabstätten enden
- 2025: Ablauf der Nutzungszeit von rd. 70% der Grabstätten
 - Überprüfung Status des Friedhofs

Gesamtüberblick

Abbau Flächenüberschüsse Stadtbezirk Sennestadt

	mittlere Variante	obere Variante	untere Variante
Überschuss Flächendarf Stadtbezirk Sennestadt			
3 m ² ; 2035	72.401	70.241	74.441
Abbau Überschussflächen Waldfriedhof Sennestadt			19.354
Verbleibende Überschussfläche im Stadtbezirk Sennestadt			
3m ² ; 2035	53.047	50.887	55.087

Auch nach Außerdienststellung der vorgeschlagenen Flächen beträgt der Überschuss im Stadtbezirk weiterhin über 5 ha Fläche.

Zusammenfassung der Auswirkungen der Flächenreduktionen

Stadtbezirk	Friedhof	Keine Änderung	Außerdienststellung von Teilflächen	Einschränkung Neuvergabe Nutzungsrechte
Brackwede	Friedhof Quelle		x	x
Dornberg	Friedhof Kirchdornberg		x	
Gadderbaum	Pellafriedhof		x	x
	Johannfriedhof		x	
Heepen	Alter Friedhof in Brake		Überprüfung Status 2024	
	Neuer Friedhof in Brake		x	
	Friedhof Altenhagen		x	
Jöllennebeck	Friedhof Theesen		x	
	Friedhof Vilsendorf		x	x
Mitte	Nicolaifriedhof		x	x
	Alter Friedhof am Jahnplatz	Erweiterung		
Schildesche	Friedhof Schildesche	x		
	Sudbrackfriedhof	x		
Senne	Sennefriedhof		x	
Sennestadt	Waldfriedhof Sennestadt		x	
	Alter Friedhof in Sennestadt		Überprüfung Status 2025	
Stieghorst	Friedhof Sieker		x	
	Friedhof Ubbedissen		x	
	Friedhof Lämershagen			x

Flächenreduktionen

Friedhof	Flächenreduktion (m ²) nach Außerdienststellung von Teilflächen
Brackwede:	
Friedhof Quelle	2.232
Dornberg:	
Friedhof Kirchdornberg	14.000
Gadderbaum:	
Pellafriedhof	548
Johannsfriedhof	23.407
Heepen:	
Altenhagen	49.834
Neuer Friedhof in Brake	11.198
Alter Friedhof in Brake	0
Jöllenbeck:	
Vilsendorf	13.986
Theesen	6.759
Mitte:	
Nicolai	15.204
Alter Friedhof am Jahnplatz	Erweiterung um 1.377 m ²
Schildesche:	
Schildesche	0
Sudbrack	0
Senne:	
Sennefriedhof	171.972
Sennestadt:	
Waldfriedhof Sennestadt	19.354
Alter Friedhof in Sennestadt	0
Stieghorst:	
Sieker	7.967
Ubbedissen	8.121
Lämershagen	
gesamt	344.582

Folgenutzung und Wirtschaftlichkeitsbetrachtung

- Nutzungsmöglichkeiten für außer Dienst gestellte Flächen
 - Grüne Flächennutzung
 - Verpachtung / Verkauf
 - Ausgleichsflächen
 - Etc.
- Individuelle Prüfung für jeden Friedhof
 - Beteiligung der zuständigen Gremien
- Ermittlung Einsparpotential nach Festlegung und Umsetzung der Folgenutzung

Zusammenfassung

- Keine Schließung / Entwidmung von Friedhöfen
- Bestattungen sollen auf allen Friedhöfen möglich bleiben, bei Einschränkungen der Neuvergabe auf einigen wenigen Friedhöfen
- Abbau der Überschussflächen ausschließlich auf kommunalen Friedhöfen durch Außerdienststellung von Teilflächen (rd. 34 ha)
- Ausnahme Alter Friedhof am Jahnplatz: Erweiterung um Spielplatzfläche
- Kostenreduktion nur bei Reduzierung Pflege sowie Ausstattung

Kapellenkonzept

Anlass für das Kapellenkonzept

- Überprüfung der Notwendigkeit, Funktion und Ausgestaltung der Kapellen
 - Überkapazitäten
 - Investitionsstau
 - Konkurrenz

Bewertung der Wirtschaftlichkeit

- Jährlich ca. 1000 Kapellennutzungen
- Einnahmen durch Gebühren: ca. 252.063 EUR / Jahr
- Unterhaltungskosten: 633.556 EUR / Jahr
- Subventionierung in Höhe von ca. 381.492 EUR/ Jahr
- Subventionierte Nutzungsgebühr der Kapellen: 230,00 EUR/
Nutzung
- Gebühr ohne Bezuschussung:
 - Sennefriedhof: 829,57 EUR/ Nutzung
 - Stadtfriedhöfe: 567,39 EUR/ Nutzung

Wirtschaftlichkeit Kapellen

Kapelle	Nutzung/ Jahr Ø 2010-2015	Bestattung/ Jahr Ø 2010-2015	Gebühreneinnahmen/ Jahr Ø 2010-2015 *	Unterhaltskosten/ Jahr Ø 2010-2015	Fehlbetrag	Fehlbetrag/ Nutzung
Altenhagen	52	75,17	13.829,33 €	42.896,44 €	-29.067,11 €	-558,98 €
Alter Friedhof Sennestadt	1	0,5	83,33 €	1.267,28 €	-1.183,95 €	-1.183,95 €
Brake West	32	55,83	7.924,00 €	19.756,76 €	-11.832,76 €	-369,77 €
Dornberg	87	124,5	22.591,17 €	47.909,87 €	-25.318,70 €	-291,02 €
Johannisfriedhof	34	52,17	9.043,17 €	27.295,40 €	-18.252,23 €	-536,83 €
Lämershagen	5	6,17	1.310,33 €	7.070,99 €	-5.760,66 €	-1.152,13 €
Pellafriedhof	14	18,5	3.552,50 €	35.824,54 €	-32.272,04 €	-2.305,15 €
Quelle	34	50,67	8.514,50 €	12.213,49 €	-3.698,99 €	-108,79 €
Schildesche	121	193,33	31.647,17 €	34.197,60 €	-2.550,43 €	-21,08 €
Sennefriedhof Alte Kapelle	110	412,84	28.136,28 €	71.105,65 €	-42.969,37 €	-390,63 €
Sennefriedhof Neue Kapelle	177	412,84	43.603,13 €	166.981,01 €	-123.377,88 €	-697,05 €
Sieker	85	144	21.459,33 €	31.625,56 €	-10.166,23 €	-119,60 €
Sudbrack	77	116,67	19.194,17 €	10.472,53 €	8.721,64 €	113,27 €
Ubbedissen	40	45,67	11.166,33 €	43.960,41 €	-32.794,08 €	-819,85 €
Waldfriedhof Sennestadt	115	181,33	30.008,33 €	80.978,11 €	-50.969,78 €	-443,22 €
Gesamt	984	1890,19	252.063,07 €	633.555,64 €	-381.492,57 €	-387,70 €
	* inkl. Nebeneinnahmen aus Orgelspiel, Kühlkammern etc.					

Bewertung des baulichen Zustands

		Waldfriedhof	Schildesche	Johannfriedhof	Sudbrack	Dornberg	Altenhagen	Quelle	Alt. Friedh. Semestadt	Ubbedissen	Pella	Lämershagen	Sieker	Brake West	Sennefriedh. Alte Kapelle	Sennefriedh. Neue Kapelle
2015-2020	anstehende Reparaturen:	124.000,00	14.000,00	44.000,00	23.000,00	9.000,00	119.500,00	14.000,00	16.500,00	104.000,00	465.000,00	7.000,00	15.000,00	100.000,00	5.000,00	10.000,00
innerhalb von 3 Jahren:	Flachdach Unterkunft	100.000,00														
	Malerarbeiten Innenraum		10.000,00					10.000,00	8.000,00							
	Malerarbeiten Fassade			15.000,00	7.500,00											
	Fenster streichen								5.000,00							
	Angehörigenräume														5.000,00	10.000,00
innerhalb von 5 Jahren:	Türen /Fenster			15.000,00		5.000,00			2.500,00							
	Bestuhlung				7.500,00											
	Malerarbeiten Innenraum						7.500,00								10.000,00	
	Fassade erneuern													50.000,00		
	Keller trocken legen													40.000,00		
	Elektrik	10.000,00														
längerfristig:	Asbestdach						60.000,00			90.000,00						
	Dach												15.000,00			
	Malerarbeiten Innenraum	10.000,00		10.000,00	8.000,00					10.000,00		6.000,00				
	Bestuhlung überarbeiten	4.000,00	4.000,00	4.000,00		4.000,00	4.000,00	4.000,00	1.000,00	4.000,00		1.000,00				
	Fussbodenbelag tauschen						18.000,00									
	Heizung						30.000,00									

Strategien

- Erhalten und Entwickeln
 - Weiterentwicklung ausgewählter Kapellen
- Substanzerhaltung
 - Aufrechterhaltung des Status Quo
- Außerdienststellung von Kapellen
 - Schließung
- Abriss

Kapelle Waldfriedhof in Sennestadt



Kapelle Waldfriedhof in Sennestadt

- 1964 Bau der Kapelle, Zeltdach sowie große Glasfronten
- Künstlerisch gestaltete Verglasung von Van Werven
- Innenhof mit Teichanlage
- Bauliche Einheit mit Wirtschaftstrakt sowie Leichenkammern, Kühlkammern; separate öffentliche Toiletten
- Bewertung der Bausubstanz
 - Kapelle in guten baulichen Zustand, technische Anlagen bedürfen der längerfristigen Sanierung
 - Sanierungsbedarf für Wirtschaftstrakt

Empfehlung Kapelle Waldfriedhof in Sennestadt

- Erhalten und Entwickeln
 - Ziel: Konkurrenzfähigkeit erlangen zu Angeboten der Bestatter und Kirchen
 - Moderne Ausstattung für Angehörigen und Abschiedsräume,
- Kapelle Waldfriedhof in Sennestadt
 - Keine befriedigende Kostendeckung trotz vergleichsweise guter Nachfrage
 - Weiterentwicklung, da Außerdienststellung der Kapelle auf dem Alten Friedhof in Sennestadt

Kapelle Alter Friedhof in Sennestadt



Kapelle Alter Friedhof in Sennestadt

- 1950 erbaut, 1998/1999 teilweise saniert
- Keine Sanitäreinrichtungen oder sonstige Räumlichkeiten
- Bewertung der bauliche Substanz
 - Befriedigende bauliche Substanz
 - Fenster und Türen in schlechtem Zustand, Erfordernis der Instandsetzung
 - Installationen funktionsfähig
 - Unterhaltungsaufwand „Glockenturm“

Empfehlung Kapelle Alter Friedhof in Sennestadt

- Außerdienststellung
 - Kapellen, die aufgrund ihrer Fallzahlen oder / ihres baulichen Zustands nicht mehr wirtschaftlich betrieben werden können, sollten außer Dienst gestellt werden
 - Folgenutzungen in Form von Verpachtungen werden angestrebt, ggf. Veräußerung des Gebäudes
- Kapelle Alter Friedhof in Sennestadt
 - Max. noch acht Nutzungen (Belegungsrecht), in den letzten Jahren keine Nutzung
 - Wirtschaftlicher Betrieb nicht möglich
 - Aufgrund Randlage Folgenutzung oder Verkauf vorstellbar
 - Ersatzfeiern in Kapelle Waldfriedhof in Sennestadt

Zusammenfassung Kapellen

- Regelmäßige Überprüfung und Anpassung an veränderte Rahmenbedingungen

Maßnahme	Erhalten und Entwickeln	Substanzerhaltung	Kapelle außer Dienst stellen	Abriss
Kapelle				
Altenhagen	■			
Alter Friedhof Sennestadt			■ 2016-2018	
Brake West		■		
Domberg	■			
Johannisfriedhof	■	→		
Lämershagen			■ 2016-2018	
Pellafriedhof				■ 2016
Quelle		■	→	
Schildesche	■			
Senefriedhof Alte Kapelle		■		
Senefriedhof Neue Kapelle	←	■		
Sieker	■			
Sudbrack	■			
Ubbedissen		■	→	
Waldfriedhof Sennestadt	■	→	→	
	■			
	→	→		
	= vorrangiges Entwicklungsziel			
	= möglicher Trend			

Begriffsdefinitionen

- **Schließung**
 - Gesamter Friedhof oder Teilflächen
 - Sperre für weitere Beisetzungen
 - Recht zur Totenehrung bleibt bestehen
- **Entwidmung**
 - Völlige oder teilweise Entwidmung
 - Friedhof verliert Zweckbestimmung als Ruhestätte der Toten
 - Friedhof erlangt uneingeschränkte Verkehrs- und Verwendungsfähigkeit